



# Cambio climático

## Estrategia



# Índice

Abreviaturas y siglas	3
Resumen	6
1. Antecedentes	8
2. Influencia de la evolución del clima en las mujeres y hombres rurales pobres	10
Impacto de la evolución del clima	10
Impacto de la respuesta del mundo al cambio climático	11
Mejora del enfoque del FIDA con respecto al desarrollo rural	13
3. Maximizar el impacto de las actividades del FIDA en la pobreza rural en el contexto de la evolución del clima	18
Operaciones	19
Conocimientos, innovación y promoción	21
Movilización de recursos	23
Organización	25
4. Medición del éxito	28
<b>Anexos</b>	
I. Marco de aplicación y resultados de la Estrategia del FIDA sobre el cambio climático	30
II. Cartera del FMAM/FIDA: construir sobre una base sólida	32

## Abreviaturas y siglas

ARRI	Informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del
CLD	Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
EAS	evaluación ambiental y social
ECD	División de Medio Ambiente y Clima
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
IFI	institución financiera internacional
IPCC	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático
MENARID	Programa para la ordenación integrada de los recursos naturales en la región del Cercano Oriente y África del Norte
PMA	Programa Mundial de Alimentos



# Resumen

El cambio climático se está produciendo con tal velocidad e intensidad que está superando la capacidad de los habitantes y las sociedades rurales pobres para hacerle frente. Muchos pequeños agricultores con los que trabaja el FIDA están señalando ya los efectos en la diversidad biológica y en ecosistemas clave que sustentan la producción agrícola, la infraestructura rural, las oportunidades de mercado y los medios de vida rurales. La respuesta mundial tendrá un impacto sobre el terreno, que estará condicionado por los grados que aumente la temperatura, la medida en que los pequeños agricultores se puedan beneficiar de mecanismos financieros creíbles para aplicar medidas de mitigación o las posibilidades de la población rural pobre de acceder a financiación pública adicional relacionada con el clima.

El FIDA está mejorando su enfoque del desarrollo rural en un momento en que no cesan de crecer las amenazas ambientales, en particular el cambio climático. Los programas del Fondo seguirán teniendo presente la compleja realidad de las pequeñas empresas agrícolas, cuyos problemas no están claramente separados en cajas etiquetadas con los temas de ámbito mundial. El FIDA

continuará dirigiendo sus inversiones a los más pobres, que a menudo son también los más afectados por el cambio climático —por su gran dependencia de la agricultura y los recursos naturales para subsistir—, y en particular a las mujeres, como productoras, y los pueblos indígenas, como guardianes de los recursos naturales. Ahora bien, se ha reconocido que los riesgos relacionados con el clima, y las oportunidades conexas, se pueden abordar de forma más sistemática en los proyectos y la labor de asesoramiento sobre políticas del FIDA. Por ejemplo, no se puede confiar en los datos históricos sobre el régimen de precipitaciones ni en las temperaturas medias, pues el cambio climático está incrementando el nivel de inestabilidad y de riesgo. Es preciso mantenerse alerta ante las nuevas fuentes de riesgo, y puede que en el futuro haya más oportunidades de recompensar la reducción de las emisiones.

Las amenazas ambientales como el cambio climático no se pueden separar de la misión que tiene el Fondo de ayudar a los pequeños agricultores pobres (entre ellos los dedicados a la pesca, el pastoreo y la agrosilvicultura). El cambio climático está multiplicando los riesgos con que esos agricultores se enfrentan ya, creando otros nuevos y, en función de la respuesta mundial aportada, abriendo también nuevas oportunidades. La meta de esta estrategia es maximizar el impacto de las actividades del FIDA en la pobreza rural en el

contexto de la evolución del clima. Esta meta se articula a su vez en torno a tres declaraciones de **propósito**: respaldar los enfoques innovadores para ayudar a los pequeños productores —mujeres y hombres— a aumentar su resistencia al cambio climático; ayudar a los pequeños agricultores a aprovechar la financiación y los incentivos disponibles para la mitigación, y promover un diálogo fundamentado más coherente sobre el cambio climático, el desarrollo rural, la agricultura y la seguridad alimentaria.

El FIDA está tomando ya medidas con respecto al cambio climático, pero puede hacer más.

El principal **producto** de la estrategia es conseguir un FIDA más “atento al clima”, en que el cambio climático se incorpore sistemáticamente —junto con otros riesgos, oportunidades y temas— en sus políticas, actividades y programas básicos:

- En el ámbito de las operaciones, el cambio climático se puede incorporar —y de hecho se ha incorporado ya en muchos casos— en el modelo operativo del FIDA. Eso significa que hay que integrarlo en el conjunto de instrumentos durante las etapas iniciales del diseño de los proyectos y los programas en los países y durante la ejecución de estos.
- Por lo que respecta a los conocimientos, la innovación y la promoción, el FIDA estudiará nuevas disposiciones para subcontratar a expertos en climatología, compartirá su experiencia práctica para garantizar la aplicación de los conocimientos derivados de esa experiencia en todos los programas que reciben apoyo del FIDA, y seguirá trabajando para conformar un diálogo mundial sobre el cambio climático que tenga en cuenta a los pequeños agricultores.

- En cuanto a la movilización de recursos, el objetivo principal es que la cartera general del FIDA, que es cada vez mayor, esté atenta al clima. Se seguirá tratando de conseguir más fondos suplementarios para el tema del clima, con el fin de integrarlo en mayor medida en los programas básicos del FIDA y de cubrir los crecientes gastos que ello implica. Se intentará también movilizar recursos adicionales del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) dirigidos a actividades relacionadas con el medio ambiente mundial y el cambio climático.
- Por lo que se refiere a la organización interna, el FIDA recurrirá más a los conocimientos especializados y las personas con que cuenta a nivel interno, y establecerá una nueva estructura orgánica que reunirá y reforzará las capacidades de su personal en materia de clima y medio ambiente. También seguirá demostrando el valor implícito para la organización de una mayor conciencia ambiental.

En toda la estrategia se trata la cuestión de las asociaciones clave, habida cuenta del principio de que el FIDA optimiza su impacto trabajando con otros y por mediación de otros.

# Antecedentes

## 1

En la Consulta sobre la Octava Reposición de los Recursos del FIDA, celebrada en 2008, la Junta Ejecutiva pidió que se elaborara una estrategia institucional sobre cambio climático para someterla a su aprobación a más tardar en abril de 2010. La Junta solicitó que esa estrategia tuviera una especial orientación operacional: debía garantizar que las actividades del FIDA en los países se basaran persistente y sistemáticamente en una toma de conciencia de los efectos potenciales del cambio climático y, cuando fuera oportuno, que se incorporara la adaptación al cambio climático en el diseño de los proyectos de una manera compatible con las políticas nacionales y que ayudara a los gobiernos a cumplir sus objetivos relacionados con el cambio climático.

La presente estrategia está basada en un amplio proceso de consulta a nivel interno y externo sobre temas concretos. Es fruto de la labor de un grupo interno de consulta sobre

políticas del FIDA dedicado al cambio climático, en el que todas las principales divisiones del Fondo desempeñaron un papel activo. Para la elaboración de la estrategia resultaron muy útiles las consultas con instituciones financieras internacionales (IFI), fundaciones, la sociedad civil y organismos de donantes. Muchos de sus elementos se desarrollarán y mejorarán gracias a nuevas consultas en el curso de la elaboración de política sobre gestión del medio ambiente y los recursos naturales, en la que se abordará toda una gama de desafíos ambientales y se concederá una atención especial a las actividades de gestión de los recursos naturales llevadas a cabo por el FIDA.

En el anexo I se presenta un marco de aplicación y resultados de la estrategia.



# Influencia de la evolución del clima en las mujeres y hombres rurales pobres

## Impacto de la evolución del clima

La agricultura es el sector en el que confluyen los temas del cambio climático, la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza. Para la mayoría de los 1 000 millones de personas de países en desarrollo que padecen hambre y pobreza extrema, la agricultura es la principal fuente de ingresos. En casi todos los casos, el cambio climático agravará la situación de vulnerabilidad de esas personas, ya de por sí vulnerables. Además de tener que afrontar los efectos de un clima más caliente, la agricultura se halla ante otros dos desafíos: debe duplicar la producción de alimentos en los países en desarrollo de aquí a 2050 para atender las necesidades de una población en aumento y los cambios en las dietas, y pasar a ocupar un lugar central en las iniciativas destinadas a reducir los gases de efecto invernadero.

El cambio climático constituye un “multiplicador de amenazas”, ya que no es un riesgo concreto aislado, sino un fenómeno que aumenta toda una gama de vulnerabilidades y amenazas para los medios de vida. A lo largo de los siglos, las sociedades humanas han desarrollado la capacidad para adaptarse a los cambios ambientales y a la variabilidad del clima. Esa adaptación ha consistido, por ejemplo, en practicar la agricultura migratoria, adoptar nuevas variedades de cultivos y modificar las pautas de pastoreo. Ahora bien, la velocidad e intensidad del cambio climático hoy en día superan la velocidad con que se adoptan esas medidas independientes y amenazan la capacidad de reacción de las sociedades rurales y los pequeños agricultores pobres. En los países que más dependen de la agricultura de secano y los recursos naturales, las mujeres rurales pobres, que suelen ser las principales productoras de alimentos, pero disponen de menos activos y menos poder de decisión, se ven incluso más afectadas que los hombres por esta situación.

Muchas comunidades con las que trabaja el FIDA están notificando ya cambios en las siguientes esferas:

- **Diversidad biológica y principales ecosistemas que sustentan la producción agrícola.** El cambio climático contribuye a la disminución de los recursos hídricos; a los cambios en la productividad primaria de los cultivos, los forrajes y los pastos; a los cambios en la composición de las variedades de plantas y la calidad del material vegetal, y a la reducción de la diversidad biológica, la pérdida de vida marina y el empeoramiento de la salud animal (y humana). En algunos países, el descenso de la producción de la agricultura de secano podría llegar a ser de hasta un 50%.<sup>1</sup> La escasez y la extrema variabilidad de las precipitaciones han reducido ya la resistencia de los ecosistemas de pastizales del altiplano en el este de Marruecos: el ecosistema basado en el esparto está muy degradado y la capacidad de sustentación de los pastizales ya no basta para atender la demanda creciente.<sup>2</sup>
- **Infraestructura rural y oportunidades de mercado.** La frágil infraestructura rural, consistente, por ejemplo, en caminos rurales, sistemas de drenaje y riego, sistemas de almacenamiento y elaboración e infraestructura ganadera, se verá sometida a una presión cada vez mayor. A su vez esto hará que disminuyan las oportunidades de mercado de los pequeños agricultores. Por ejemplo, en la estrategia del FIDA para Viet Nam se describen los enormes daños provocados por las inundaciones en los sistemas de riego y en otros tipos de infraestructura agrícola. La disminución de los alimentos disponibles en los mercados locales como consecuencia del cambio climático puede provocar también una subida de los precios de esos productos. Según el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), un aumento de tres a cinco grados de la

# 2

1 Cline, W.R.: *Global warming and agriculture. Impact estimates by country* (Washington, D.C.: Centro para el Desarrollo Mundial y Peterson Institute for International Economics, 2007).

2 Fuente: Experiencia directa de los proyectos respaldados por el FIDA.

temperatura media mundial podría dar lugar a una pronunciada subida de los precios de los alimentos, esto es, de un 30% por término medio.<sup>3</sup>

- **Medios de vida rurales.** A pesar del proceso de urbanización, la mayoría de las personas más pobres continúa viviendo en zonas rurales y dependiendo de la agricultura para subsistir. La degradación del medio ambiente, la erosión de los recursos naturales y la pérdida de diversidad biológica están menoscabando la capacidad de esas personas para afrontar el cambio climático y adaptarse a él, y para garantizar su seguridad alimentaria. El cambio climático puede provocar más migración, inseguridad alimentaria, conflictos por los escasos recursos (por ejemplo, entre pastores y agricultores) y ventas forzadas de ganado y otros bienes. Como principales proveedoras de alimentos, combustible y agua en la mayoría de los países en desarrollo, las mujeres son las primeras afectadas por el impacto del cambio climático. Los pueblos indígenas también son especialmente vulnerables, debido a su gran dependencia de la base de recursos naturales. Las comunidades con las que trabaja el FIDA han observado cambios en la duración de las olas de calor y frío, y en los regímenes y la previsibilidad de las precipitaciones. Por ejemplo, en Mongolia, donde las temperaturas medias han subido 1,8°C en los últimos 60 años,<sup>4</sup> el deshielo de los glaciares ha aumentado y el permafrost se está degradando. La capa freática está disminuyendo en las zonas áridas, y la degradación y la desertificación de la tierra se han ido intensificando debido a la escasez de agua y precipitaciones.

## Impacto de la respuesta del mundo al cambio climático

En los procesos de formulación de políticas nacionales e internacionales sobre la reducción de la pobreza, la seguridad alimentaria, el cambio climático y el medio ambiente (incluidas la diversidad biológica y la degradación de la tierra) a menudo se ha tratado cada uno de esos temas de forma independiente. La situación a este respecto está cambiando, pero

supone un gran desafío para los países, y no solo para los más pobres, sino también para muchos más ricos. El cambio climático debe dejar de estar sólo en manos de un ministerio de medio ambiente y pasar a ser un tema del que se ocupen los jefes de Estado y que compartan los principales ministerios, en particular, el de agricultura. De lo contrario, los diálogos nacionales y mundiales corren el riesgo de seguir caminos separados e incompatibles.

La respuesta mundial tendrá de por sí repercusiones en los pequeños agricultores. Las negociaciones sobre el clima proseguirán en 2010, con el fin de poder alcanzar progresos en la 16ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CP.16), que se celebrará en México. La respuesta mundial al cambio climático tendrá un impacto en los pequeños agricultores, que estará condicionado por tres grandes factores que se explican a continuación.

**En primer lugar, el alcance que tengan las actividades de reducción de las emisiones mundiales, y el costo adicional que entrañe la inacción para los pobres rurales.** Cuanto más tiempo se tarde en alcanzar un acuerdo ambicioso sobre la reducción de las emisiones mundiales, más elevada será la probable subida de temperaturas y mayores los riesgos y costos adicionales para los pequeños agricultores. Según el Banco Mundial, los países en desarrollo necesitarán entre USD 75 000 y USD 100 000 millones más cada año para sufragar el costo de la adaptación al cambio climático durante el período 2010-2050.<sup>5</sup> En los sectores de la agricultura, la silvicultura y la pesca, ese costo oscilaría entre USD 7 300 y USD 7 600 millones anuales.<sup>6</sup>

**En segundo lugar, la medida en que los pequeños agricultores puedan beneficiarse de mecanismos financieros creíbles para aplicar medidas de mitigación.** El uso de la tierra es el responsable de una gran parte de las emisiones: el sector agrícola causa un 14% de ellas<sup>7</sup> y es el principal factor indirecto de las emisiones relacionadas con otras formas de

3 Easterling, W.E., P.K. Aggarwal, P. Batima, K.M. Brander, L. Erda, S.M. Howden, A. Kirilenko, J. Morton, J.-F. Soussana, J. Schmidhuber y F.N. Tubiello. "Food, fibre and forest products", en *Climate Change 2007: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribución del Grupo de Trabajo II al Cuarto Informe de Evaluación del IPCC*, ed. M.L. Parry, O.F. Canziani, J.P. Palutikof, P.J. van der Linden y C.E. Hanson (Cambridge [Reino Unido]: Cambridge University Press, 2007), págs. 273 a 313.

4 Cruz, R.V., H. Harasawa, M. Lal, S. Wu, Y. Anokhin, B. Punsalma, Y. Honda, M. Jafari, C. Li y N. Huu Ninh. "Asia" – en *Climate Change 2007* (véase la nota 3), pág. 475.

5 Banco Mundial. *Economics of Adaptation to Climate Change* (Washington, D.C., 2009).

6 En el análisis del Banco Mundial se calculan los gastos de adaptación correspondientes a los principales sectores económicos con arreglo a dos hipótesis futuras: lluvias y sequía, ambas basadas en un aumento de la temperatura de 2°C durante el período 2010-2050.

7 Entre las emisiones derivadas de la agricultura figuran las de dióxido de carbono, debidas sobre todo a cambios en el uso de la tierra; metano, provocadas por el sector ganadero y la producción de arroz, y óxidos nitrosos, por el uso de fertilizantes.

8 A ese respecto, cabe citar las siguientes medidas: permitir que se lleven a cabo más actividades de aprovechamiento de la tierra en el marco del mecanismo para un desarrollo limpio (MDL); abordar los factores que desincentivan la solicitud de créditos para actividades de aprovechamiento de la tierra en el marco del MDL; promover la aplicación de más enfoques programáticos del MDL que reducen los costos de transacción de las cooperativas de agricultores; permitir a los países que opten por la agricultura siguiendo las medidas de mitigación apropiadas para cada país (MMAP), y adoptar un enfoque concertado para llegar a acuerdos sobre metodologías viables para seguir y verificar las iniciativas sobre el carbono del suelo y presentar informes al respecto.

uso de la tierra y la silvicultura que representan un 18% adicional. Los pequeños agricultores son los causantes tan solo de una pequeña proporción de las emisiones agrícolas, pero prestan una amplia serie de servicios ambientales, en gran medida no recompensados, que pueden contribuir al secuestro de carbono y a limitar otras emisiones de gases de efecto invernadero (véanse los ejemplos del Recuadro 2). Las recompensas por los servicios de mitigación proceden de diversas fuentes, pero actualmente son limitadas y no existen en la medida en que sería necesario. Por ejemplo, en lo que se refiere a la agricultura y la silvicultura, los mercados de derechos de emisión de carbono siguen siendo poco activos y cambiantes, y las actuales normas al respecto no están suficientemente elaboradas; existe además incertidumbre en cuanto a su profundidad, y preocupa lo que podría ocurrir si fueran

acaparados por inversores en gran escala o si los beneficios no llegaran a los pequeños propietarios. Ahora bien, esos mercados encierran un potencial enorme: la reforma de las normas que rigen el mercado de carbono para que los pequeños propietarios tengan un mayor acceso a la financiación mediante el comercio de los derechos de emisión de carbono<sup>8</sup> es una posibilidad que el FIDA seguirá muy de cerca.

En tercer lugar, las posibilidades de las mujeres y hombres rurales pobres de acceder a financiación pública relacionada con el clima. Es muy probable que el cambio climático cobre mayor importancia como impulsor del apoyo financiero internacional. En el Acuerdo de Copenhague se prevé la aportación inmediata de una cantidad próxima a los USD 30 000 millones para el período 2010-2012, repartida equitativamente entre medidas de adaptación y de mitigación; se establece el objetivo de movilizar conjuntamente USD 100 000 millones cada año de aquí a 2020 para satisfacer las necesidades de los países en desarrollo, y se

## RECUADRO 1 Ejemplos de proyectos financiados por el FIDA relacionados con el clima

Ayudar a los habitantes de zonas rurales a adaptarse a condiciones climáticas difíciles ha sido un objetivo destacado de muchos de los proyectos financiados por el FIDA. Cabe citar los siguientes ejemplos:

- En Mongolia, el Proyecto de adaptación del sector ganadero, que se financiará a través del Fondo Especial para el Cambio Climático que gestiona el FMAM, tiene por objeto aumentar la resistencia del sistema ganadero del país ante la evolución del clima reforzando la gestión de los recursos naturales, blindando el suministro de agua para pastos contra los efectos del cambio climático y mejorando la capacidad de los grupos de pastores para afrontar el cambio climático.
- En Kenya, la finalidad del Proyecto Piloto de Ordenación de los Recursos Naturales en la Ladera Oriental del Monte Kenya es detener la degradación del medio ambiente, las inundaciones y las sequías derivadas de la deforestación y las prácticas agrícolas inadecuadas seguidas en una de las regiones del mundo más vulnerables al cambio climático.
- En Bangladesh, el Proyecto de Asistencia Especial a los Hogares Rurales Afectados por el Ciclón permitió ayudar a los hogares rurales pobres víctimas del ciclón de 1991 a proteger sus viviendas contra las inundaciones y construir 10 refugios contra ciclones.
- En el marco del Programa de Ordenación de los Recursos en el Sudán Occidental y del Proyecto de Desarrollo de las Comunidades de Pastores, en Etiopía, se establecieron sistemas de alerta temprana que permiten a las poblaciones rurales ajustar sus medios de vida a los efectos previstos de la sequía.
- El Programa de Desarrollo Rural Integrado de Kidal en Malí tiene como fin establecer un sistema de vigilancia de riesgos ambientales, como sequías, langostas y enfermedades del ganado, y prever medidas para mitigar su impacto.
- En China, donde los agricultores están expuestos periódicamente al riesgo de perder sus cosechas debido a la irregularidad de los patrones meteorológicos, el FIDA ha cofinanciado una iniciativa para desarrollar y aplicar un sistema de seguro contra riesgos climáticos basado en índices.

contrae el compromiso de crear un mecanismo de financiación de la silvicultura, un grupo de expertos de alto nivel para buscar fuentes innovadoras de financiación internacional y un nuevo Fondo Verde de Copenhague para el Clima. Todavía está por definir la mayor parte de la estructura financiera para canalizar ese flujo de fondos potencial. Tampoco está claro qué proporción de la financiación relacionada con el clima estará por encima de los compromisos ya adquiridos en el marco de la asistencia oficial para el desarrollo. El FIDA seguirá abogando por procesos de desembolso de fondos en que se reconozca la gran sinergia que existe entre la adaptación y la mitigación en los proyectos agrícolas más sostenibles; por mecanismos de financiación relacionados con el clima que lleguen a los pequeños agricultores, y por que se conceda a la adaptación una importancia destacada a la hora de otorgar financiación pública para el cambio climático. El FIDA continuará ayudando a movilizar fondos para las mujeres y los hombres pobres del medio rural y para los gestores de recursos naturales.

## Mejora del enfoque del FIDA con respecto al desarrollo rural

Los programas del FIDA seguirán teniendo presente la compleja realidad de las pequeñas empresas agrícolas, en las que los problemas no están claramente separados en cajas con etiquetas que indiquen “clima”, “medio ambiente”, “seguridad alimentaria” o “migración”. Muchos temas que a menudo se debaten por separado a nivel internacional están interrelacionados e integrados para el pequeño agricultor.

Así pues, el enfoque del FIDA con respecto al desarrollo de programas seguirá siendo holístico, lo que significa que el Fondo no considerará el cambio climático de forma aislada. Los riesgos y oportunidades relacionados con el clima se evaluarán en

En los proyectos del FIDA se está tratando ya indirectamente el tema de la mitigación por medio de actividades de reforestación y la mejora del uso de la tierra y las prácticas de gestión de la tierra. Cabe citar los siguientes ejemplos:

- En Rwanda se han establecido en una superficie de 4 500 hectáreas sistemas de agrosilvicultura que permiten aumentar el rendimiento y reducir la erosión.
- En el Níger se respaldó la iniciativa de regeneración de árboles, que abarca unas 100 000 hectáreas y contribuye a restablecer la fertilidad del suelo y secuestrar carbono.
- Dos proyectos respaldados por el FIDA en China están fomentando la energía renovable. El Proyecto de Reducción de la Pobreza en el Oeste de Guangxi está ayudando a promover las unidades de biomasa en los hogares, transformando los desechos humanos y el estiércol de los animales en biogás para alumbrado y para cocinar en las zonas rurales. En 2006 casi 30 000 hogares se habían beneficiado de tanques de biogás, con lo que cada año se salvan 7 500 hectáreas de bosque. El Programa de Desarrollo Rural por Módulos en la Región Autónoma de Xinjiang Uygur está ayudando a los pobres rurales a instalar sistemas solares para satisfacer sus necesidades de energía.
- Se han concedido dos donaciones al Centro Mundial de Agroforestería (ICRAF) para desarrollar y probar mecanismos de recompensa por la prestación de servicios ambientales en Asia y África, a través, respectivamente, del Programa de desarrollo de mecanismos para recompensar a la población pobre de las tierras altas de Asia por los servicios que presta en materia ambiental y el Programa de recompensas a favor de la población pobre por la prestación de servicios ambientales en África.
- La instalación de digestores de biogás en pequeña escala y el suministro de 11 500 unidades de cocinas de bajo consumo de energía en Eritrea constituyen otros ejemplos de pequeñas intervenciones de adaptación.

El anexo II, “Cartera del FMAM/FIDA: Construir sobre una base sólida” contiene una descripción detallada de los programas respaldados por el FMAM y el FIDA.

el contexto más amplio del desarrollo, que abarca otras cuestiones relacionadas con el medio ambiente, como las presiones demográficas o la contaminación local. Esta manera de proceder responde a motivos conceptuales y prácticos (el cambio climático suele multiplicar los citados riesgos) y, por razones operacionales, todas estas cuestiones no se deben examinar por separado.

Tener en cuenta el cambio climático no significa que se vaya a descartar todo lo que el FIDA ha aprendido sobre el desarrollo rural; al contrario, hay que aprovechar esos conocimientos. Numerosos programas del Fondo están implícita o explícitamente diseñados para aumentar la resistencia de los pequeños agricultores y las comunidades pobres a las crisis, muchas de las cuales guardan relación con el clima. Para aportar una respuesta coherente al cambio climático hay que prestar una atención constante, por ejemplo, al desarrollo impulsado por los países, la toma de conciencia sobre las cuestiones de género, la focalización en los pobres rurales, la gestión sostenible de los recursos naturales, los temas relacionados con la tenencia de la tierra, la mejora de los mercados crediticios, el fortalecimiento de la gobernanza a nivel local y nacional y el aumento de la productividad. También sigue siendo fundamental reconocer la importancia de los conocimientos tradicionales e indígenas de los agricultores para abordar cuestiones como la variabilidad del clima, y las diferencias entre los conocimientos y las funciones de hombres y mujeres a la hora de responder al cambio climático.

El proceso de desarrollo agrícola y rural en su conjunto puede de por sí favorecer la resistencia de las mujeres y los hombres rurales pobres al cambio climático. La cartera actual del FIDA, cada vez más amplia, en apoyo de la consolidación de la productividad agrícola, la agregación de valor y la infraestructura rural y de los mercados sigue siendo muy importante. Hacer mejor uso de tierras más productivas contribuye también a reducir la presión que pesa sobre los agricultores de adoptar métodos

extensivos, los cuales, con la creciente presión demográfica, son muy vulnerables a los riesgos climáticos y constituyen una de las principales causas de deforestación.

Sin embargo, los clientes del FIDA y las organizaciones encargadas del desarrollo reconocen cada vez más que el Fondo suele pasar por alto los riesgos —y las oportunidades potenciales— que entraña el cambio climático. Esto se señaló en el Informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA (ARRI) de 2009,<sup>9</sup> en el contexto más amplio de la gestión ambiental y de los recursos naturales. En un estudio del Banco Mundial realizado en 2006<sup>10</sup> se observó que una cuarta parte de los proyectos del Banco estaban expuestos a un “alto” riesgo climático, pero solo en un 2% de esos proyectos se había tenido en cuenta el riesgo climático en los documentos de diseño. Para prestar atención de forma más sistemática en las actividades del FIDA a las oportunidades y los riesgos relacionados con el clima es necesario profundizar la reflexión y el análisis sobre la labor con las comunidades pobres:

- No se puede seguir confiando en las medias históricas; **el cambio climático está incrementando la inestabilidad y los riesgos**. Por ejemplo, la frecuencia habitual de las sequías y las inundaciones sirve cada vez menos como indicador para el futuro, y la mayoría de los cultivos crecen actualmente en unas temperaturas al límite de lo que soportan.
- Es preciso comprender mejor el impacto de la evolución del clima en **las tendencias a largo plazo**. Ese impacto se está manifestando ya, pero las peores repercusiones se sentirán más adelante. Los científicos han elaborado proyecciones claras para muchas regiones (por ejemplo, han previsto sequía para el norte de África). En las evaluaciones *ex ante* casi nunca se han tenido en cuenta esos riesgos futuros de los proyectos. A partir de ahora, en los programas del FIDA se utilizarán las proyecciones nacionales y regionales más recientes sobre el clima, para estar pendientes de las oportunidades y los riesgos que pueden entrañar.
- Aparecerán **nuevas fuentes de riesgo** además de las tradicionales, como el

9 FIDA. Informe anual sobre los resultados y el impacto de las actividades del FIDA evaluadas en 2008 (Roma, 2009).

10 Banco Mundial. Clean Energy and Development: Towards an Investment Framework, informe preparado para la reunión del Comité de Desarrollo del Banco Mundial/FMI, abril de 2006, pág.120.

impacto del deshielo de los glaciares y de la subida del nivel del mar en el suministro de agua. Las pequeñas empresas agrícolas tendrán que aumentar su resistencia general para poder hacer frente a crisis actualmente indeterminadas. Las nuevas oportunidades de obtener recompensas por la reducción de emisiones entrañarán sus propios riesgos, por ejemplo, si los pobres quedan al margen de esas oportunidades debido a la exclusión social o a limitaciones en sus derechos de uso de la tierra. También existe el riesgo de una “mala adaptación”, esto es, cuando el diseño de un proyecto acentúa la vulnerabilidad (por ejemplo, si se promueve la construcción de viviendas en una llanura inundable).

- En función de los resultados de las negociaciones internacionales sobre el clima, puede que surjan más **oportunidades de recompensar las actividades de reducción de emisiones**. Los actuales sistemas de pago son bastante complejos y quizá lo sigan siendo, pero los profesionales dedicados al desarrollo rural han de permanecer atentos a cualquier oportunidad que pueda surgir ahora o en el futuro de recompensar a los pequeños agricultores por los beneficios que produzcan con respecto a la mitigación, entre otras cosas, mediante el acceso al mercado de carbono.<sup>11</sup>

Dado que la respuesta al cambio climático requiere esfuerzos por parte de todos los sectores, y que esa respuesta variará de un país a otro, en la presente estrategia no se formulan recomendaciones sectoriales concretas. Algunos programas en los países quizá requieran solo elementos adicionales o un cambio de orientación de algunos proyectos. En otros casos puede ser necesario un replanteamiento general de la actuación sectorial y los principales objetivos, por ejemplo, cuando la subida del nivel del mar amenaza a zonas costeras. Sin embargo, es posible hacer algunas generalizaciones:

- Es probable que, en términos generales, la respuesta a las amenazas que el cambio climático representa para la agricultura dé lugar a un **mayor apoyo a la gestión de los recursos naturales** —traducido, por ejemplo, en programas para combatir la degradación del suelo y para la gestión

del agua y los bosques comunitarios—. El empleo de sistemas de riego eficientes, la aplicación de técnicas mejoradas de gestión y recolección del agua y el uso sostenible del agua subterránea son otras tantas de las medidas de adaptación eficaces que contribuirán a consolidar la resistencia de los pequeños agricultores, sobre todo en las zonas áridas (Recuadro 2). Eso se debe a que la primera ronda de efectos de la variabilidad del clima se está concretando en cambios en la disponibilidad de recursos naturales. Este aspecto se abordará más a fondo durante la labor de elaboración de la política sobre gestión del medio ambiente y los recursos naturales del FIDA.

- La **gestión del riesgo de desastres** es un elemento esencial para crear resistencia al cambio climático. Así pues, es probable que las actividades de prevención y recuperación en caso de desastre cobren mayor importancia; por ejemplo, la gestión del riesgo de inundaciones y sequías, la respuesta ante emergencias y la rehabilitación de la infraestructura rural dañada y de la capacidad agrícola.
- En todos los sectores se utilizarán en mayor medida **nuevos instrumentos y enfoques**. Hay margen para mejorar la pertinencia y calidad de la información relacionada con el clima que se proporciona a los pequeños agricultores. Los programas de servicios financieros, como los de microseguros, se están modificando para incorporar el riesgo climático, y existen seguros asequibles contra las inclemencias del tiempo basados en índices que pueden ayudar a los hogares de pequeños agricultores de países en desarrollo a mejorar su seguridad financiera y proteger sus medios de vida en caso de fenómenos meteorológicos extremos y desastres naturales. Se están utilizando técnicas participativas y de cartografía de la vulnerabilidad<sup>12</sup> para mejorar las intervenciones de adaptación comunitarias. Asimismo, se están probando o difundiendo nuevas tecnologías para contribuir a aumentar la resistencia (por ejemplo, tuberías de riego especiales que permiten

11 Un ejemplo de la posible colaboración en mecanismos a favor de los pobres es el apoyo que el FIDA proporcionará a un programa nacional innovador en el Ecuador (Sociobosque), cuyo objetivo es recompensar a los pobres rurales por conservar los bosques y reducir las emisiones.

12 Por ejemplo, el instrumento de apoyo a la toma de decisiones llamado CRiSTALCommunity-based Risk Screening Tool – Adaptation & Livelihoods) tiene por objeto detectar los riesgos a escala comunitaria para la adaptación y los medios de vida. El FIDA organizó un programa de capacitación en el marco del proyecto CLIMTRAIN, y el instrumento se utilizó para llevar a cabo un examen de la adaptación en tres proyectos en curso del FIDA (en el Brasil, Kenya y Mongolia).

utilizar el agua residual y el agua salada para el riego). En el Recuadro 2 se describen cambios posibles en las prácticas agrícolas.

- Según la evolución de los mercados de carbono, también es posible que se invierta más en ayudar a los pequeños agricultores pobres —en particular a las mujeres y los pueblos indígenas— a acceder a incentivos para reducir las emisiones, como los mercados del carbono voluntarios o formales. Esas inversiones se analizarán igual que cualquier otra actividad que genera un mercado. Solo es probable que se invierta en actividades

de reducción de emisiones cuando estas supongan una manera de diversificar ingresos para los pobres o cuando reporten beneficios a todos, es decir, cuando se llevarían a cabo de todas formas, por ser positivas para la comunidad, aunque no existan recompensas concretas por reducir emisiones. Ejemplo de ello es la gestión sostenible de los bosques, pues se trata de un enfoque que combina objetivos sociales, económicos y ambientales, ofrece una buena oportunidad de reducir la deforestación y aumenta el secuestro de carbono.

## RECUADRO 2 Ejemplos técnicos de adaptación y mitigación en la agricultura

Tema	Actividad
Gestión de cultivos	Aplicación de la agricultura de conservación: alteración mínima de los suelos, combinada con la cobertura de estos durante todo el año y la rotación de cultivos, preferiblemente incluyendo leguminosas para fomentar la nitrificación del suelo. Adopción de nuevos cultivos y de sistemas de rotación y diversificación de cultivos, ajustando el momento de siembra y cosecha; introducción de sistemas de gestión integrada de la fertilidad del suelo que respondan a las necesidades nutricionales de los cultivos sin contaminar el medio ambiente, y adopción de prácticas integradas de gestión del agua.
Gestión de pastizales y praderas	Gestión de los sistemas de ganadería y de la intensidad del pastoreo, prevención y control de incendios y rehabilitación de pastizales.
Gestión ganadera	Modificación de la composición de las cabañas: especies y razas variadas; adaptación de las prácticas de manejo de pastos para aumentar el carbono del suelo. Reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero provocadas por el ganado mediante la mejora de la nutrición de los animales, la selección de las razas y el aprovechamiento del estiércol.
Restauración de tierras degradadas con un gran potencial productivo	Aplicación de sistemas de control de la erosión, conservación de suelos y agua y cultivos perennes o de raíces profundas y uso de enmiendas orgánicas. Mejora de tierras y suelos, en particular mediante procesos de drenaje, desalación y adición de yeso para renovar suelos sódicos.
Gestión costera y pesca	Promoción de técnicas de pesca no destructivas para mantener la resistencia de los ecosistemas marinos; acuicultura en zonas inundadas por las crecidas del nivel del mar. Secuestro de carbono en las plantaciones de manglares y cultivo de algas para fines de alimentación y para la producción de biocombustibles.
Bioenergía	Uso de residuos de cultivos, cultivos celulósicos (por ejemplo, <i>Panicum virgatum</i> ), cultivos no alimentarios para la obtención de biocombustibles (como <i>Jatropha</i> y <i>Pongamia</i> ), cultivos para la obtención de alimentos y de biocombustibles (como caña de azúcar, sorgo dulce y mandioca) y biogás, etc.
Preparación ante desastres	Refuerzo de la gestión de riesgos y la preparación ante situaciones de riesgo, por ejemplo, adopción de mejores sistemas de alerta agrometeorológica, planes de emergencia en caso de sequía, medidas de respuesta a las inundaciones, actividades de sensibilización y planes de seguro indizados en función de los fenómenos climáticos.



# Maximizar el impacto de las actividades del FIDA en la pobreza rural en el contexto de la evolución del clima

## 3

### Meta, propósito y producto de la estrategia

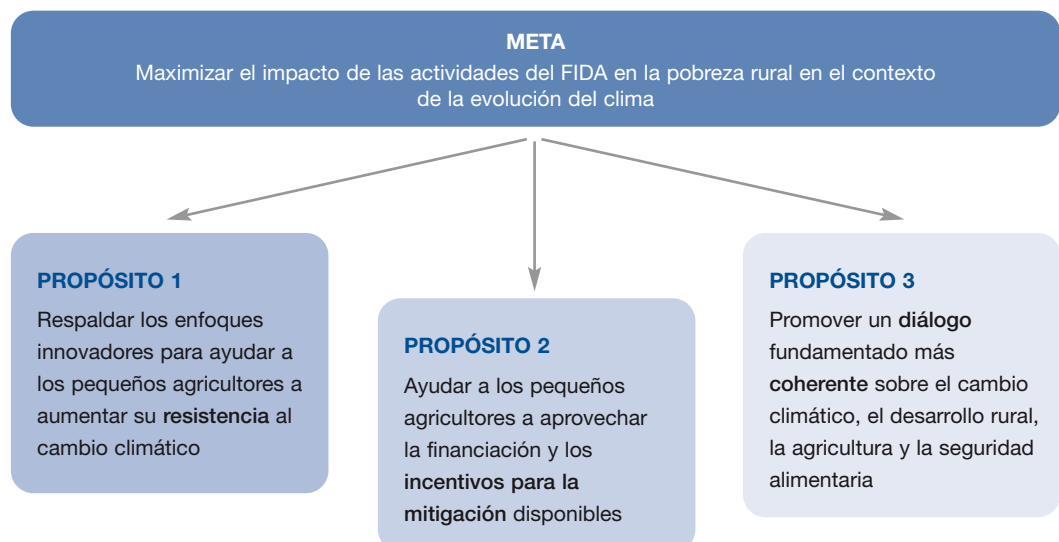
El cambio climático es una cuestión temática intersectorial que está transformando el contexto físico, político y financiero de las operaciones del FIDA. El actual mandato y las ventajas comparativas del Fondo en su labor con los pequeños agricultores le obligan a responder al desafío del cambio climático al mismo tiempo que a muchos otros desafíos relacionados con el desarrollo. El FIDA está haciendo mucho ya, pero puede hacer más. Así pues, la **meta** de la Estrategia del FIDA sobre el cambio climático es maximizar el impacto de las actividades del FIDA en la pobreza rural en el contexto de la evolución del clima.

En el gráfico 1 se recogen la meta y las tres declaraciones de **propósito**. El principal **producto** de esta estrategia es un FIDA “atento al clima”. Como se señala más arriba, el cambio climático es una cuestión presente en todos los cometidos del FIDA y, por tanto, no se puede abordar en una serie de actividades desconectadas. El cambio climático no puede considerarse como un complemento ni como

un sector aparte u opcional. El enfoque de esta estrategia es contribuir a que el tema del cambio climático se integre sistemáticamente —junto con otros riesgos y temas— en las políticas, las actividades y los programas básicos del FIDA.

El FIDA no puede y no debe abordar por sí solo los aspectos del desarrollo rural relacionados con el cambio climático. Habida cuenta de la profundidad y la amplitud de las amenazas climáticas, todas las grandes organizaciones internacionales están estudiando la manera de ayudar. Eso implica la colaboración del FIDA con una amplia gama de asociados: gobiernos nacionales, el sistema de las Naciones Unidas (por ejemplo, la CMNUCC), el FMAM, la comunidad de donantes, otras IFI, la sociedad civil internacional y el sector privado (en particular, las organizaciones de agricultores y productores rurales). El FIDA elegirá a sus asociados en función de las intervenciones que más beneficiosas puedan resultar para sus clientes en el marco de las distintas esferas de su labor.

**GRÁFICO 1** Meta y propósitos de la estrategia



Cuando se habla de un FIDA “atento al clima” se entiende que hay que tener debidamente en cuenta el tema del cambio climático en los enfoques relativos a: operaciones; conocimientos, innovación y promoción; movilización de recursos, y organización.

## Operaciones

El FIDA reforzará la capacidad de sus programas en los países para responder de forma más sistemática a la creciente demanda de ayuda e innovaciones relacionadas con el cambio climático por parte de sus clientes. Eso significa que el cambio climático se debe incluir en el conjunto de instrumentos durante las fases iniciales del diseño de los proyectos y programas en los países, en lugar de considerarlo un trámite con el que hay que cumplir en las etapas finales de la elaboración de los programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) y los

programas y proyectos. En lo que respecta a la orientación general, en el próximo marco estratégico del FIDA los temas del clima, el medio ambiente y la gestión sostenible de los recursos naturales se integrarán plenamente en el análisis y los objetivos.

El Fondo colaborará con asociados clave sobre el terreno, como organizaciones comunitarias de agricultores y mujeres, ONG e instituciones públicas nacionales y locales, en particular ministerios de agricultura. El objetivo es empoderar a las comunidades locales y sus instituciones para participar en los procesos de adopción de decisiones relacionados con el cambio climático, y desarrollar su capacidad para aportar respuestas en función de su propia experiencia y la de otros. Dada su creciente presencia sobre el terreno, el FIDA participará también, cuando proceda, en la coordinación de las actividades sobre el clima y el medio ambiente en los países, colaborando estrechamente con

## GRÁFICO 2 Asociados del FIDA en relación con el clima



© FIDA/David Rose

### NIVEL NACIONAL

- Interesados nacionales, entre ellos gobiernos centrales, instituciones locales y organizaciones comunitarias
- Armonización de actividades con la comunidad de donantes (bilaterales y multilaterales)

### MOVILIZACIÓN DE RECURSOS

- FMAM, incluidos su Fondo Fiduciario y los fondos relacionados con la CMNUCC que gestiona el FMAM
- Fondo de Adaptación
- Sector privado y fundaciones
- Donantes e IFI

### CONOCIMIENTOS, INNOVACIÓN Y PROMOCIÓN

- Sistema de las Naciones Unidas
- Organizaciones de agricultores, grupos de pueblos indígenas, sociedad civil internacional
- Centros de investigación y grupos de estudios
- Comunidad de donantes (por ejemplo, la Plataforma Mundial de Donantes para el Desarrollo Rural)
- IFI

donantes bilaterales y multilaterales y aprovechando en la medida de lo posible la capacidad de las organizaciones asociadas.

### **Estrategias en los países**

Los COSOP están reflejando cada vez más los nuevos planteamientos con respecto a la alteración del contexto del desarrollo para los asociados del FIDA provocada por el cambio climático. Sin embargo, todavía se puede hacer más para garantizar que se tengan los conocimientos teóricos y prácticos necesarios para hacer esto sistemáticamente.

Las preguntas que se podrían plantear en el diseño de los COSOP son: i) ¿cuáles son las estimaciones más recientes disponibles sobre el impacto del clima en la población rural pobre —sobre todo en las comunidades asociadas con el FIDA— a partir de datos desglosados sobre ese impacto (por ejemplo, por sexo, si se dispone de ellos); ii) ¿cómo podrían los planes relativos a la pobreza y el cambio climático orientar la elección de las inversiones?; iii) ¿existen estimaciones generales acerca del riesgo relacionado con el cambio climático para la cartera presente y futura?; iv) ¿existen esferas en las que el FIDA podría prestar apoyo y que podrían generar recompensas para los pequeños agricultores por las medidas de mitigación adoptadas?; v) ¿cuáles han sido la experiencia pasada, la ventaja comparativa y el valor agregado del FIDA con respecto a la labor relacionada con el clima llevada a cabo en el país?, y vi) ¿qué actividades relacionadas con el clima se podrían incorporar en el asesoramiento sobre políticas y los proyectos respaldados por el FIDA?

¿Cómo puede responder el FIDA a estas preguntas?

- Haciendo un mejor balance de la labor pertinente de gestión de los recursos naturales que se esté llevando a cabo en el marco de los programas en los países y las regiones, para poder extraer enseñanzas y evaluar las que se pueden ampliar y aumentar de escala.

- Aumentando la capacidad para contar de forma sistemática con una mayor participación de expertos en climatología y medio ambiente en las misiones y los equipos de gestión de los programas en los países.
- Consolidando la integración del análisis del clima en los instrumentos de evaluación ambiental y social (EAS), esto es, ampliando el alcance del análisis para que abarque de forma más completa las cuestiones sobre el cambio climático. Esto servirá para cualquier posible mejora de los procedimientos de la EAS en el marco de la política de gestión del medio ambiente y los recursos naturales de 2011.
- Teniendo en cuenta los conocimientos emergentes sobre cambio climático en las revisiones a mitad de período de los COSOP.
- Incluyendo las amenazas y oportunidades relacionadas con el cambio climático en las revisiones futuras de las directrices para la formulación de los COSOP basados en los resultados.

### **Diseño y ejecución de proyectos**

Del mismo modo, el cambio climático está cobrando cada vez mayor protagonismo en los análisis de los propósitos y los riesgos de los nuevos proyectos. A este respecto se ofrece también la oportunidad de proporcionar más apoyo para que el cambio climático se tenga en cuenta sistemáticamente y se aprovechen al máximo los conocimientos teóricos y prácticos disponibles.

La prioridad del FIDA será garantizar que la identificación, el diseño (incluida la garantía de la calidad) y la ejecución de los proyectos se basen en la comprensión del cambio climático en un contexto local y de la manera en que este afecta a los distintos sectores de la población rural pobre, y a las mujeres en comparación con los hombres. Más que dar un trato especial al cambio climático, hay que considerarlo junto con los demás riesgos y oportunidades de los proyectos, en particular los relacionados con las amenazas ambientales. Para ello puede que sea necesario colaborar con las comunidades a fin de evaluar qué riesgos concretos relacionados con el clima se les plantean y pueden afectar al éxito del proyecto (y las implicaciones financieras de esos riesgos), y a continuación trabajar con ellas para encontrar

y analizar posibles diseños o enfoques alternativos para el proyecto con objeto de reducir o eliminar esos riesgos. Existe toda una gama de nuevos instrumentos y enfoques que ayudan a realizar esa evaluación. Las donaciones del FIDA pueden respaldar las innovaciones y las actividades de creación de capacidad a este respecto.

¿Cómo conseguirá el FIDA este objetivo?

- Aumentando la comprensión por parte del personal de la función de las cuestiones relacionadas con el cambio climático en la misión del FIDA y su conocimiento de la experiencia acumulada en la integración del tema del cambio climático en los proyectos y programas en los países y en las regiones y de los instrumentos prácticos que existen para ello.
- Nuevamente, fomentando una participación mayor y sistemática de expertos en climatología y medio ambiente en el diálogo a nivel de los países, por mediación de las misiones y equipos de gestión de los programas en los países.
- Adoptando nuevos instrumentos: se está desarrollando un instrumento para detectar los riesgos climáticos en los COSOP y los proyectos, y prestando mayor atención al cambio climático en la EAS.
- Compartiendo conocimientos a nivel interno sobre cómo integrar los riesgos y oportunidades del cambio climático en el diseño de los proyectos; por ejemplo, puede que haya más oportunidades de incorporar las cuestiones relacionadas con el cambio climático (riesgos climáticos, impacto de las medidas de respuesta, potencial técnico y económico de la mitigación de las actividades agrícolas) en los análisis sociales, técnicos, económicos y financieros.
- Aplicando el proceso de mejora de la calidad: los proyectos se evalúan a partir de una serie de factores clave de éxito, que incluyen una pregunta sobre la vulnerabilidad a las crisis climáticas de la población rural pobre cuyos medios de vida dependen de la agricultura y de la gestión de los recursos naturales.
- Integrando adecuadamente las cuestiones relativas al clima en los sistemas de seguimiento y evaluación de proyectos y gestión de conocimientos, las revisiones a mitad de período y los informes de

supervisión y sobre la situación de los proyectos; esto resultará más fácil si esos elementos se incluyen, cuando proceda, en el diseño original del proyecto.

## Conocimientos, innovación y promoción

El intercambio de conocimientos e innovaciones forma parte de las actividades básicas del Fondo. De conformidad con la Estrategia del FIDA de gestión de los conocimientos, las enseñanzas extraídas y las innovaciones aplicadas sobre el terreno se compartirán en toda la organización y con entidades externas. Las experiencias positivas de los diferentes países se deben generalizar y aumentar de escala para garantizar su aplicación en todos los programas del FIDA y aprovechar las enseñanzas extraídas gracias a la cartera de donaciones para investigación del Fondo. Hay que seguir recurriendo a los conocimientos y las experiencias de otros, por ejemplo, de los sistemas de conocimientos indígenas y los centros internacionales de investigación, para lo cual habrá que introducir innovaciones en los enfoques que sigue el FIDA con respecto a la gestión de conocimientos y las asociaciones.

El FIDA seguirá destacando la importancia de las actividades de los pequeños agricultores en los debates internacionales sobre las políticas relativas al cambio climático y a la vez insistiendo en que se preste atención al cambio climático en los debates sobre agricultura. Este esfuerzo de comunicación y participación tiene un fin muy concreto, habida cuenta de la capacidad de personal necesaria para gestionar la labor operacional del FIDA sobre el terreno. Gracias a la colaboración con la Plataforma Mundial de Donantes para el Desarrollo Rural, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), las organizaciones de agricultores y otras entidades, en 2009 el FIDA logró que aumentara el reconocimiento de la agricultura en las negociaciones sobre el clima; en los proyectos de textos de negociación se presta ahora más atención a la agricultura y a la

posibilidad de establecer un programa de trabajo técnico en el futuro. Varios eventos celebrados en 2009 paralelamente a las iniciativas de comunicación y las reuniones de negociación relacionadas con la CMNUCC, y en cuya organización participó el FIDA, llevaron a los negociadores sobre el clima y al público a considerar cuáles de las medidas objeto de las negociaciones eran las más importantes para los agricultores.

Entre los principales resultados que se prevé obtener, cabe citar los siguientes:

- Establecimiento de nuevas disposiciones para subcontratar a expertos: estudio de nuevos acuerdos en materia de centros especializados con organizaciones o consorcios de reconocido prestigio, a fin de contar con el asesoramiento de expertos, cuando sea necesario, para desarrollar programas y formar a personal (por ejemplo, asociación con el Fondo de Biocarbono del Banco Mundial, página 25).
- Prestación de apoyo por parte de la nueva División de Medio Ambiente y Clima a las divisiones regionales y los centros de coordinación técnica del FIDA para la creación de una red interna sobre el clima y el medio ambiente que permita intercambiar conocimientos y coordinar las actividades del Fondo.
- Intercambio sistemático de conocimientos y experiencias sobre el cambio climático en el marco de los programas en los países, sobre todo en lo que respecta a la experiencia sobre el terreno, y capacitación adecuada del personal.
- Preparación de guías temáticas, notas de aprendizaje, estudios de casos, perfiles de países relacionados con el cambio climático y perspectivas regionales sobre el cambio climático, como instrumentos para documentar los programas en los países.
- Continuación del uso de las donaciones para investigación, por países y a nivel mundial, con objeto de respaldar la generación y el desarrollo de tecnologías adecuadas para aprovechar los sistemas de conocimientos locales y combinarlos con las mejores opciones científicas disponibles.

- Aprendizaje continuado gracias a las evaluaciones de la labor del FIDA relacionada con el clima y el medio ambiente.

Principales asociaciones relacionadas con los conocimientos, las innovaciones y la promoción:

- Organizaciones de agricultores, pueblos indígenas y sociedad civil internacional: las organizaciones de productores rurales y de la sociedad civil son asociados importantes, sobre todo para la labor de promoción en la esfera del cambio climático. Aprovechando su actual relación con el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF), el Instituto Internacional para el Medio Ambiente y Desarrollo (IIMAD), el Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas y las organizaciones de productores que participan en el Foro Campesino, el FIDA intensificará su colaboración con los grupos pertinentes para que se conozcan mejor las opiniones y las preocupaciones de los pequeños agricultores.
- Sistema de las Naciones Unidas y organismos con sede en Roma: el FIDA seguirá llevando a cabo acciones concertadas con otros organismos de las Naciones Unidas:
  - i) Mediante la colaboración con los tres organismos con sede en Roma, que continuará siendo una prioridad, como se señaló en la reunión de los jefes de esos organismos celebrada en Roma en septiembre de 2009.<sup>13</sup> El FIDA colabora ya estrechamente con la FAO en los aspectos técnicos de la mitigación (por ejemplo, probando la herramienta EX-ACT [Ex-ante Appraisal Carbon-balance Tool]) y en la labor general de promoción, y con el Programa Mundial de Alimentos (PMA) en un programa de seguros contra riesgos climáticos en China. Además, los organismos radicados en Roma han iniciado una asociación de colaboración sobre gestión de riesgos en situación de desastre, cuyo fin es integrar esa gestión en la planificación del desarrollo rural y el sector agrícola y prever toda una serie de servicios y productos de financiación rural para adoptar medidas de prevención de riesgos. El FIDA seguirá reforzando esas iniciativas de

13 FIDA. Orientaciones para la colaboración entre los organismos que tienen su sede en Roma, nota elaborada para someterla al examen de la Junta Ejecutiva en su 97º período de sesiones de la Junta Ejecutiva (14 y 15 de septiembre de 2009).

colaboración, aprovechando más la capacidad de análisis de la FAO y, habida cuenta del impacto del cambio climático en los desastres y la vulnerabilidad, trabajando más con el PMA en la preparación para desastres y la labor de socorro y recuperación rápida. Asimismo, el Fondo seguirá trabajando con el Mecanismo Mundial de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CLD) en el refuerzo de la capacidad de los países para responder a la amenaza de la desertificación.

- ii) Mediante la colaboración con el grupo de trabajo sobre cambio climático del Comité de Alto Nivel sobre Programas de la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación, en el apoyo al proceso de la CMNUCC y en la entrega de productos comunes.<sup>14</sup>
- iii) Mediante la colaboración con la secretaría de la CMNUCC, sobre todo en cuestiones técnicas relacionadas con la adaptación y la mitigación en la agricultura y en iniciativas como el programa de trabajo de Nairobi sobre los efectos, la vulnerabilidad y la adaptación al cambio climático.<sup>15</sup> El principal objetivo del FIDA será conseguir que se preste una atención mayor a las necesidades y preocupaciones de los pequeños agricultores en el acuerdo mundial sobre el clima del proceso posterior a Kyoto, y continuar respaldando la aplicación de la CMNUCC ejecutando los programas definidos en los programas de acción nacionales para la adaptación.

- El Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional (GCIAl), que es uno de los principales asociados del FIDA en actividades de investigación. El Programa sobre el cambio climático, la agricultura y la seguridad alimentaria, una iniciativa decenal puesta en marcha recientemente, ofrece nuevas oportunidades de colaborar con el GCIAl en la investigación sobre el cambio climático. El FIDA también vinculará su labor con otras iniciativas emergentes relacionadas

con su grupo-objetivo, como la relativa a los gases de efecto invernadero derivados de la agricultura de la Global Research Alliance.

- Instituciones financieras internacionales: el FIDA, en su calidad de IFI y organismo especializado de las Naciones Unidas, reforzará su colaboración y el intercambio de conocimientos con esas instituciones. El Fondo es ya miembro activo del Grupo de Trabajo sobre el medio ambiente de las instituciones financieras multilaterales, que ha hecho grandes progresos de cara a la armonización del enfoque seguido por esas instituciones con respecto a las cuestiones ambientales, en particular con respecto a la evaluación del impacto ambiental. Asimismo, el FIDA participará en las actividades de los fondos de inversión en el clima, como el Programa piloto para la resistencia al clima y el Programa de inversión forestal y aprenderá de esa experiencia.
- Comunidad de donantes: el hecho de pertenecer a la Plataforma Mundial de Donantes para el Desarrollo Rural ofrece la oportunidad de coordinar las actividades sobre el cambio climático con la comunidad de donantes. Aprovechando su actual participación en la plataforma, el FIDA seguirá contribuyendo a desarrollar un enfoque coherente entre los donantes con respecto a la mitigación y la adaptación en el sector de la agricultura.

## Movilización de recursos

El cambio climático está aumentando el costo del desarrollo, y la respuesta internacional ha hecho que la provisión de financiación pública internacional a los países en desarrollo resulte todavía más compleja. El cambio climático ya se está convirtiendo en un motor más importante de la prestación de apoyo financiero internacional, y como parte del Acuerdo de Copenhague se asumieron compromisos de gastos importantes. A medida que las negociaciones sobre el clima vayan evolucionando, el FIDA irá estudiando

14 En 2009, el sistema de las Naciones Unidas participó en una serie de iniciativas e instrumentos colectivos, como el documento conjunto sobre la adaptación presentado a la 15ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CP.15) y la plataforma de servicios de formación de las Naciones Unidas en relación con el cambio climático denominada CC:Learn, a la que el FIDA contribuyó a través de su iniciativa de formación interna sobre el cambio climático (proyecto CLIMTRAIN).

15 El FIDA se sumó al programa de trabajo de Nairobi sobre los efectos, la vulnerabilidad y la adaptación al cambio climático en octubre de 2007. El objetivo de este programa es ayudar a los países a comprender y evaluar mejor el impacto del cambio climático y a adoptar decisiones fundamentadas sobre iniciativas y medidas prácticas de adaptación.

la manera de realzar su función, junto con otros organismos, en la prestación de una mayor asistencia financiera, en función de su capacidad de cumplir los objetivos fijados y de conformidad con los programas básicos y el mandato del Fondo. No cabe ninguna duda de que la adaptación al cambio climático será un elemento importante de la financiación del cambio climático en el futuro, lo que se ajusta al mandato básico del FIDA.

Sobre la base de este principio de la estrategia consistente en integrar el cambio climático en todas las actividades del FIDA, el objetivo principal es lograr que el FIDA adopte un enfoque atento al clima en su cartera en expansión. Se utilizarán fondos suplementarios para ayudar a afianzar la integración del cambio climático en los programas básicos. Estos fondos servirán para sufragar los costos adicionales de las inversiones en proyectos y la asistencia técnica en los que se preste atención al clima, y permitir la adopción de enfoques más innovadores para abordar las amenazas y oportunidades relacionadas con el clima.

Las principales asociaciones de movilización de recursos son las siguientes:

- El Fondo para el Medio Ambiente Mundial. En cuanto mecanismo financiero de la CMNUCC, el FMAM representa un importante asociado estratégico, no solo en cuanto a lo que se refiere a la movilización de recursos, sino también la gestión del conocimiento. Mediante la asociación con el FMAM, el FIDA ha intensificado su compromiso y cooperación con los demás organismos del FMAM.<sup>16</sup> Un aspecto que resulta pertinente para el FIDA, es que el FMAM administra el Fondo Fiduciario del FMAM, el Fondo para los Países Menos Adelantados y el Fondo Especial para el Cambio Climático. La cartera del FMAM del FIDA asciende a USD 100 millones, aproximadamente, con una cofinanciación de unos USD 370 millones mediante proyectos apoyados por el FIDA. El FIDA seguirá trabajando con el FMAM por conducto de:

- i) El Fondo fiduciario del quinto ciclo de reposición del FMAM. El FIDA tiene intención de incrementar significativamente la utilización de recursos del FMAM en la siguiente reposición del FMAM durante el período 2010-2014. El éxito dependerá en parte de la cuantía de la próxima reposición, y de las reformas en curso del ciclo de proyectos y de los enfoques programáticos. El FIDA colabora activamente en cuatro de las seis esferas prioritarias del FMAM: degradación de la tierra, diversidad biológica, aguas internacionales y cambio climático. En el caso de que la reposición del FMAM se mantuviera estable o aumentara, esto brindaría al FIDA la oportunidad de seguir incrementando la proporción de la cartera del FMAM que le corresponde, y que por el momento sigue siendo pequeña (2,9% en la cuarta reposición del FMAM). La labor que el FMAM está llevando a cabo para racionalizar el ciclo de proyectos debería facilitar la integración de la financiación del FMAM en la cartera total del FIDA. Estos recursos seguirán utilizándose para movilizar inversiones del FIDA ateniéndose a la proporción de movilización aplicada durante la cuarta reposición del FMAM, es decir, de 1 a 4.
  - ii) El Fondo para los Países Menos Adelantados y el Fondo Especial para el Cambio Climático de la CMNUCC, gestionados por el FMAM. En función de la reposición de estos dos fondos, en los próximos cuatro años, el FIDA tratará de incrementar significativamente su cartera a través de ellos con proyectos innovadores que ayuden a las comunidades rurales a hacer frente a los costos adicionales que el cambio climático supone en su labor de desarrollo.
- Fondo de Adaptación.<sup>17</sup> El FIDA se halla en el proceso de presentar una solicitud para actuar como entidad de ejecución multilateral del Fondo de Adaptación, con cargo al cual se financiarán proyectos y programas de adaptación concretos en los países en desarrollo que son Partes en el

16 El Banco Africano de Desarrollo (BAfD), el Banco Asiático de Desarrollo (BAsD), el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD), la FAO, el Banco Internacional de Desarrollo (BID), el Banco Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI).

17 El Fondo de Adaptación fue establecido por las Partes en el Protocolo de Kyoto de la CMNUCC y está albergado en el FMAM.

Protocolo de Kyoto. Las modalidades de acceso y las prioridades del Fondo de Adaptación se están ultimando. La disponibilidad de recursos dependerá de la evolución del mercado de carbono.

- El sector empresarial privado y las fundaciones. El sector privado, en última instancia, será el que impulse las inversiones dirigidas al cambio climático. El FIDA estudiará más a fondo la posible colaboración con fundaciones privadas, aprovechando su fructífera asociación con la Fundación Bill y Melinda Gates en el tema de seguros contra riesgos climáticos en China.
- Recompensas por la reducción de emisiones. El FIDA consolidará su asociación con el Fondo de Biocarbono, administrado por el Banco Mundial, en su tercer tramo relacionado con la agricultura (que se comprometerá en 2012) para mostrar los proyectos que han tenido éxito en actividades de secuestro o conservación de carbono en bosques y agroecosistemas. Cuando proceda, el FIDA aprovechará la experiencia del equipo del Fondo de Biocarbono en el mercado de emisiones de dióxido de carbono para evaluar posibles actividades dirigidas a la reducción de emisiones que generen ingresos, y averiguará las posibilidades de inversión de que dispone.
- Donantes e instituciones financieras internacionales. El FIDA sigue estando abierto a establecer asociaciones de financiación bilateral para ampliar la integración de los aspectos relacionados con el clima y el medio ambiente y el apoyo conexo<sup>18</sup> —por ejemplo, mediante la financiación de apoyo analítico escalonado a los clientes del FIDA y la elaboración de programas y COSOP atentos al clima—. El FIDA fomentará un enfoque armonizado para la prestación de este tipo de apoyo de cofinanciación (como la presentación común de información, memorandos de entendimiento, etc.). El FIDA también seguirá estudiando la posibilidad de participar en la Alianza mundial contra el cambio climático de la Comisión Europea y los Fondos de inversión en el clima administrados por el Banco Mundial.

## Organización

El FIDA siempre se ha percibido como un organismo internacional de “primera línea” que concentra sus esfuerzos en los proyectos y los programas en los países y presta especial atención a los resultados directos, algo de lo cual se enorgullece. En consecuencia, para transformar las tres declaraciones de propósito mencionadas *supra* en resultados tangibles para la población rural pobre, será preciso fortalecer la capacidad del FIDA de evaluar los riesgos climáticos pertinentes, determinar oportunidades de mitigación y adaptación, y aplicarlas y vigilarlas de manera eficaz y eficiente.

Para alcanzar el éxito a nivel de los países será necesario que la organización al completo, incluyendo al Presidente, las divisiones regionales y las oficinas en los países, la División de Comunicaciones, y los encargados de la gestión de instalaciones, ponga todo su empeño en esta labor. A fin de prestar apoyo a las divisiones regionales y al personal directivo superior en el cumplimiento de los objetivos del Fondo relativos a la ejecución y la promoción, el FIDA debe reforzar su capacidad. Esto se logrará con un incremento moderado de personal interno, además de formación, nuevas disposiciones para acceder a conocimientos especializados externos, y asociaciones más afianzadas sobre cambio climático.

A continuación se destacan algunos aspectos clave de la respuesta del FIDA:

- Mejor uso de las personas y competencias internas existentes mediante: i) la identificación de capacidad interna específica para ofrecer programas de alta calidad, y ii) la capacitación del personal.

18 Como es el caso de Etiopía, en el que España está prestando apoyo a actividades adicionales de adaptación al cambio climático en el ámbito de un proyecto conjunto del FIDA y el FMAM.

Basándose en la experiencia del proyecto CLIMTRAIN,<sup>17</sup> el FIDA diseñará un programa de aprendizaje electrónico para impartir formación sobre cambio climático y desarrollo rural y lo pondrá a disposición de su personal.

- Creación de una nueva estructura orgánica con mayor capacidad técnica específica sobre el clima y el medio ambiente: una nueva División de Medio Ambiente y Clima (ECD) —albergada en el Departamento de Administración de Programas (PMD)— que compartirá el personal operativo con las divisiones regionales con el fin de aplicar una agenda común de integración de los temas relacionados con el clima y el medio ambiente en todo el FIDA. Asimismo reunirá al personal que trabaja en asuntos relacionados con el clima y el medio ambiente para hacer posible: i) el desarrollo constante de la cartera del FMAM; ii) un mayor apoyo a las divisiones regionales en la elaboración de COSOP y programas que no guardan relación con el FMAM; iii) la innovación y la gestión de conocimientos sobre el medio ambiente y el cambio climático, y iv) la gestión de asociaciones externas e iniciativas mundiales sobre el clima y el medio ambiente.
- Nuevas disposiciones para la contratación de personal especializado externo.
- Demostración del valor implícito para la organización de una mayor conciencia ambiental. El FIDA está comprometido a desempeñar un papel activo en la iniciativa sobre neutralización de carbono de las Naciones Unidas. De hecho, ya está poniendo el mayor empeño de su parte por reducir el impacto de sus operaciones en el medio ambiente y disminuir su huella de carbono. La reestructuración de la Sede del FIDA se basó en la idea de crear un edificio

verde con un diseño sostenible, y en la actualidad el FIDA está tratando de obtener la certificación “Leadership in Energy and Environmental Design” (liderazgo en diseño ambiental y eficiencia energética), con la cual se reconocerá el alto rendimiento del edificio en relación con el ahorro de agua, la eficiencia energética, la selección de materiales y la calidad del aire en el interior del edificio. Un grupo voluntario del FIDA a favor de la adopción de medidas ecológicas, el grupo “Go Green”, está participando activamente en la sensibilización del personal para promover conductas respetuosas con el medio ambiente. Dos grupos de trabajo están centrando sus esfuerzos respectivamente en las políticas de las operaciones sobre el terreno y en el logro de una huella de carbono neutra en las instalaciones del Fondo. El FIDA se halla en el proceso de revisar su política de viajes; en ese sentido, en el nuevo manual se incorporarán disposiciones específicas en relación con las emisiones de carbono, y elementos de mitigación de las emisiones.

19 [www.ifad.org/climate/climtrain/](http://www.ifad.org/climate/climtrain/).



## Medición del éxito

# 4

En el anexo I se presenta un marco de aplicación y resultados de la Estrategia del FIDA sobre el cambio climático. En consonancia con el enfoque general de la estrategia, el marco tiene por objeto integrar las cuestiones relacionadas con el clima de la forma adecuada en todos los sistemas de medición del FIDA basados en los resultados. Como parte de un tema que se refleja en todas las esferas de trabajo del Fondo, el éxito de la estrategia se evaluará mediante la adopción de una serie de mediciones aproximativas, que guarden relación en gran medida con el desempeño de la cartera y la ejecución de actividades. Puesto que el enfoque del FIDA está orientado a los

países, y el cambio climático es de carácter intersectorial, no se utilizan indicadores sectoriales específicos como indicadores de éxito. En la política sobre gestión del medio ambiente y los recursos naturales del FIDA, se explicará en mayor detalle la medición de los resultados en el contexto de las actividades del FIDA de manejo de los recursos naturales.



# Anexo I

## Marco de aplicación y resultados de la Estrategia del FIDA sobre el cambio climático

**Meta:** Maximizar el impacto de las actividades del FIDA en la pobreza rural en el contexto de la evolución del clima.

**Declaraciones de propósito:**

- respaldar los enfoques innovadores para ayudar a los pequeños productores a aumentar su resistencia al cambio climático;
- ayudar a los pequeños agricultores a aprovechar la financiación y los incentivos disponibles para la mitigación disponibles, y
- promover un diálogo fundamentado más coherente sobre el cambio climático, el desarrollo rural, la agricultura y la seguridad alimentaria.

**Producto:** conseguir un FIDA más atento al clima.

Temas estratégicos	Objetivos estratégicos	Indicadores de los resultados	Principales etapas de ejecución
1. Operaciones atentas al clima	Reflejar sistemáticamente en los COSOP y los programas los riesgos y oportunidades que plantean el clima y el medio ambiente	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A partir de finales de 2010 todos los nuevos COSOP presentados a la Junta Ejecutiva y los nuevos documentos de programas reflejarán de manera sistemática y adecuada los riesgos y oportunidades que plantean el clima y el medio ambiente</li> </ul>	En el análisis y los objetivos del nuevo marco estratégico del FIDA se habrán integrado plenamente el clima, el medio ambiente y la gestión sostenible de los recursos naturales
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informes finales de proyectos: un mayor porcentaje de proyectos se habrá calificado con un 4, como mínimo, en los aspectos ambientales sobre una base de referencia del 77% (promedio de dos años 2008-2009) correspondientes al grupo de proyectos de 2013-2014</li> </ul>	Se habrán actualizado las directrices para la formulación y la mejora de calidad de los COSOP basados en los resultados con el fin de incorporar los aspectos relacionados con el cambio climático
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sistema de gestión de los resultados y el impacto: de aquí a 2014 la calificación media habrá aumentado a 4,25 en cuanto a los indicadores de segundo nivel (eficacia/sostenibilidad) respecto de las intervenciones relacionadas con los recursos naturales sobre una base de referencia de 3,75 en 2009</li> </ul>	Se habrán puesto a prueba las aportaciones mejoradas de la EAS respecto al cambio climático (entre ellas, el instrumento de detección de riesgos de la Iniciativa del FIDA para la integración de innovaciones)
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Calificaciones más satisfactorias por lo que se refiere a los aspectos relacionados con los recursos naturales y el medio ambiente en los proyectos evaluados en el contexto del ARRI</li> </ul>	Se habrá aumentado la participación de especialistas en cambio climático en las misiones y los equipos de gestión de los programas en los países
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• En el examen general del informe del grupo de mejora de la calidad se destacan las preocupaciones relacionadas con el cambio climático; en las hojas de resumen del informe del grupo de expertos en mejora de la calidad se registran las calificaciones de los factores clave de éxito de las cuestiones relacionadas con el cambio climático</li> </ul>	Durante el proceso de mejora de la calidad se habrá realizado un seguimiento periódico de que en el diseño se han tenido presentes los aspectos relacionados con el cambio climático

<b>Temas estratégicos</b>	<b>Objetivos estratégicos</b>	<b>Indicadores de los resultados</b>	<b>Principales etapas de ejecución</b>	
<b>2. Conocimientos, innovación y promoción</b> atentas al clima	Mejorar la gestión de los conocimientos internos y externos relacionados con el clima, y promover al mismo tiempo estos temas de manera constante a nivel nacional y mundial	<ul style="list-style-type: none"> <li>Las cuestiones agrícolas, y las necesidades y preocupaciones de la población rural pobre, se habrán tenido debidamente en cuenta en el acuerdo posterior a Kyoto</li> <li>Se habrá reformado el mecanismo para un desarrollo limpio a fin de que sea posible incluir en mayor medida a la agricultura</li> <li>Se habrán celebrado con mayor frecuencia actos en el FIDA relacionados con el clima</li> <li>Se habrán aplicado las medidas sobre cambio climático previstas en el documento de orientaciones para la colaboración entre los organismos que tienen su sede en Roma</li> <li>EL FIDA presentará publicaciones y ofrecerá entrevistas a los medios de información relacionadas con el clima con mayor frecuencia</li> </ul>	Participación constante del FIDA en apoyo del diálogo mundial en torno al clima y a la agricultura	En curso
			Nuevas disposiciones sobre servicios de conocimientos con organizaciones o consorcios reputados a fin de brindar asesoramiento especializado y capacitación para el personal	Para mediados de 2011
			Mejor colaboración con el sistema de las Naciones Unidas y las organizaciones con sede en Roma sobre cambio climático	En curso
			Se habrá establecido una red interna del FIDA sobre clima y medio ambiente para garantizar el intercambio de conocimientos	Junio de 2010
			Se habrán distribuido productos de conocimientos/capacitación y celebrado actos en la materia, entre ellos el paquete de capacitación basado en la web de CLIMTRAIN	En curso
			Se habrá incluido el tema del cambio climático en los programas a título de donación	En curso
			Se habrá asumido el compromiso de respaldar un enfoque coherente de los donantes respecto del cambio climático por medio de la Plataforma Mundial de Donantes para el Desarrollo Rural	En curso
			Participación constante en apoyo del diálogo mundial en torno al clima y a la agricultura	En curso
<b>3. Movilización de recursos</b> atenta al clima	Recabar financiación suplementaria adicional para ayudar a integrar sistemáticamente los riesgos y las oportunidades que plantea el clima en la cartera en general	<ul style="list-style-type: none"> <li>Habrá habido un incremento de al menos el 25% en la cofinanciación de operaciones del FIDA con cargo al Fondo Fiduciario de la quinta reposición del FMAM durante el próximo período de reposición del FMAM que comprende de 2010 a 2014</li> <li>Habrá habido un incremento de al menos el 40% en la cofinanciación de operaciones del FIDA con cargo al Fondo para los Países Menos Adelantados y el Fondo Especial para el Cambio Climático durante el próximo período de reposición del FMAM que comprende de 2010 a 2014</li> <li>En espera del resultado de la reforma del mecanismo para un desarrollo limpio, al menos dos nuevos proyectos del FIDA se habrán cofinanciado con cargo al Fondo de Biocarbono de aquí a finales de 2011</li> </ul>	Se habrá obtenido una mayor cuantía de financiación a título de donación en el ámbito de la quinta reposición del FMAM para respaldar las operaciones del FIDA relacionadas con el cambio climático y el medio ambiente	De junio de 2010 a junio de 2014
			Se habrá obtenido una mayor cuantía de financiación a título de donación con cargo al Fondo para los Países Menos Adelantados y el Fondo Especial para el Cambio Climático de la CMNUCC para respaldar operaciones del FIDA en las próximas reposiciones de dichos fondos	De junio de 2010 a junio de 2014
			Se habrá establecido el acceso del FIDA al Fondo de Adaptación, y se habrá preparado y estará en ejecución un plan de participación quinquenal	A partir de mediados de 2010
			Se habrán puesto a prueba los proyectos de recompensa por la reducción de emisiones en el marco del Fondo de Biocarbono	2011
<b>4. Organización interna</b> atenta al clima	Garantizar unos niveles de recursos suficientes y los procedimientos internos adecuados	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se habrán contratado cinco especialistas más en clima y medio ambiente en el FIDA de aquí a junio de 2011</li> <li>Se estarán compartiendo (entre la PE y las divisiones regionales) especialistas en clima y medio ambiente en al menos tres divisiones regionales de aquí a junio de 2011</li> </ul>	Se habrá creado la ECD, aumentado la capacidad y compartido al personal con las regiones	Para marzo de 2010
			El FIDA habrá obtenido la certificación en liderazgo en diseño ambiental y eficiencia energética	Para junio de 2010
			Se habrá actualizado el manual de viajes del FIDA con objeto de que incluya disposiciones concretas para reducir la huella de carbono	2011

## Anexo II

### Cartera del FMAM/FIDA: construir sobre una base sólida

#### Una asociación estratégica

El FIDA y el FMAM trabajan en colaboración para prestar apoyo a países a fin de que puedan abordar las cuestiones interrelacionadas de la reducción de la pobreza, la degradación ambiental y el cambio climático, prestando especial atención a las necesidades de desarrollo rural.

En cuanto única organización de las Naciones Unidas dedicada exclusivamente a combatir la pobreza rural, el FIDA aporta a esta asociación su vasta experiencia en el desarrollo rural sostenible y la gestión integrada del medio ambiente, así como su gran capacidad de detectar sinergias y abordar las cuestiones transversales relacionadas con el medio ambiente.

Esta asociación con el FMAM da al FIDA la oportunidad de aumentar su contribución a la gestión sostenible de los recursos naturales y luchar contra el cambio climático y sus consecuencias, al mismo tiempo que contribuye a mejorar las condiciones de vida de la población rural pobre.

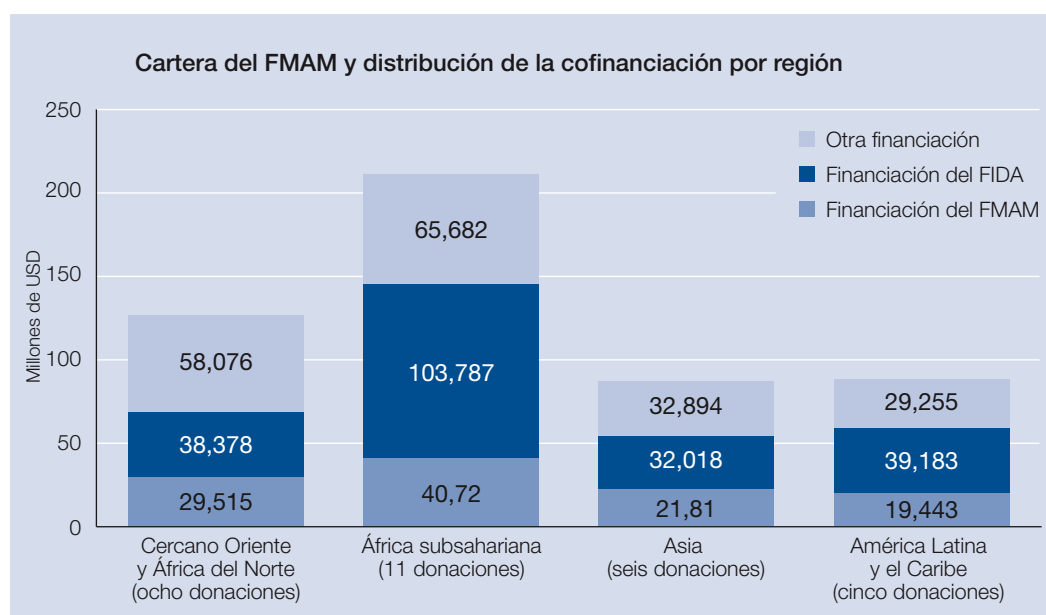
La asociación entre el FIDA y el FMAM se beneficia de los vínculos existentes entre los objetivos estratégicos del FMAM y los programas y proyectos del FIDA, que se refuerzan recíprocamente. En su calidad de organismo del FMAM, el FIDA puede acceder a los recursos de su Fondo Fiduciario. Asimismo puede acceder a fondos para el cambio climático en el marco del Fondo para los Países Menos Adelantados y el Fondo Especial para el Cambio Climático de la CMNUCC, administrados por la secretaría del FMAM.

#### El FIDA y el FMAM: responder a los desafíos ambientales y de desarrollo rural en un mundo en rápida evolución

El FIDA se convirtió en un organismo del FMAM en 2001 y creó una dependencia especial en 2004, albergada en el Departamento de Administración de Programas. Durante estos cinco años de

#### GRÁFICO 1 Cartera del FIDA por región

(financiación total en millones de USD)



colaboración, el FIDA ha reunido una cartera total de 30 proyectos en forma de donación, bajo su responsabilidad directa, por un total de USD 111,4 millones del FMAM, directamente vinculados a USD 399,2 millones en inversiones (USD 213,3 millones de inversiones del FIDA y USD 185,9 millones en cofinanciación de otros asociados [véase el Gráfico 1]). Esta participación, que ha resultado eficaz en función de los costos y ha ido acompañada de una tasa de movilización exitosa, ha estado complementada por mecanismos de control de la calidad y la aplicación de normas y procedimientos fiduciarios rigurosos en el FIDA.

Desde su creación, el FIDA ha trabajado intensamente en tierras marginales, ecosistemas degradados y situaciones posteriores a conflictos, prestando especial atención a las personas que viven en estas condiciones. Con arreglo a este enfoque, casi el 40% de las donaciones del FIDA/FMAM se invierten en África subsahariana, como complemento de otras operaciones del FIDA dirigidas a la agricultura y el desarrollo rural en la región. El 60% restante está dirigido a las zonas más pobres de América Latina, Asia y el Pacífico y el Cercano Oriente y África del Norte (Gráfico 1).

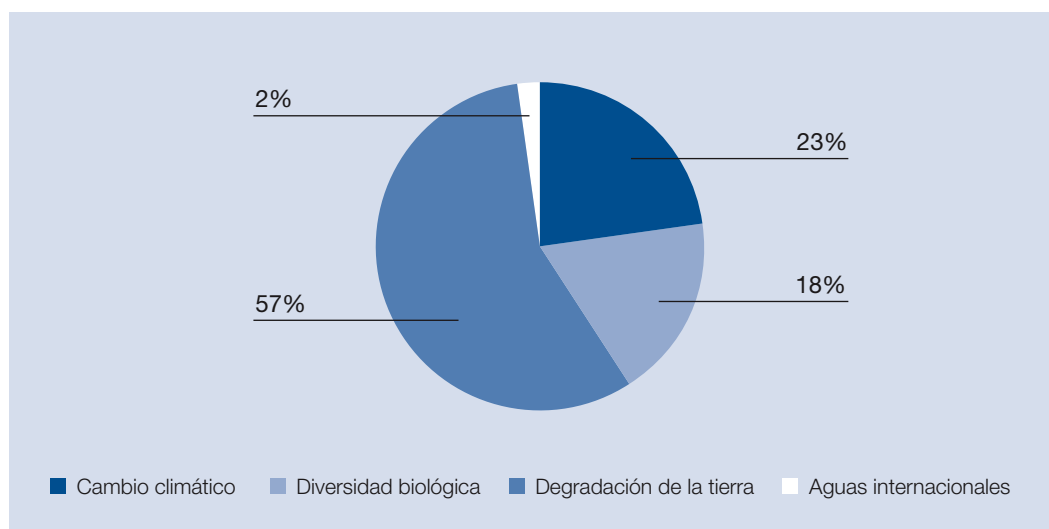
La mayoría de los programas del FIDA/FMAM se ejecutan en colaboración con otros organismos del FMAM, ya sea como parte de los planteamientos programáticos o los programas en los países (encabezados por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD] o el Banco Mundial), o en asociación con otros organismos (el Banco Africano de Desarrollo [BAfD], el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente [PNUMA] y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial [ONUDI]).

Para el FMAM, la ventaja comparativa del FIDA reside en la labor que realiza en la gestión integrada de la tierra y el agua y el aprovechamiento sostenible de la diversidad biológica y los bosques —al tiempo que trata de reducir simultáneamente el impacto del cambio climático en las comunidades rurales vulnerables y promover su capacidad para hacer frente a unas condiciones climáticas en evolución—. Aproximadamente en tres cuartas partes de la cartera del FIDA/FMAM se respaldan las prácticas sostenibles de gestión de los recursos naturales y los bosques, mientras que el cuarto restante se dedica a actividades de cambio climático (Gráfico 2).

### Lucha contra la degradación de la tierra

El FIDA se creó como reacción a las sequías y la crisis alimentaria que afectaron a millones de personas en África y Asia a principios de la década de 1970. Su ventaja comparativa más importante y excepcional es el apoyo que presta a la gestión sostenible de la tierra. El FIDA se apoya en su sólida trayectoria en la lucha contra la degradación de tierras y la promoción del desarrollo rural sostenible y la gestión integrada de la tierra para desempeñar un papel destacado

**GRÁFICO 2 Distribución de las donaciones del FIDA/FMAM por esfera prioritaria** (en millones de USD)



en la aplicación de la CLD y tiene pleno acceso a los fondos del FMAM dirigidos a la degradación de la tierra. El interés del FIDA por reducir la pobreza rural y fomentar la seguridad alimentaria en los hogares, sus enfoques participativos orientados a las personas, y su amplia experiencia en las tierras secas garantizan que con sus programas se obtendrán los mejores resultados sobre el terreno.

El FIDA es el organismo principal del Programa del FMAM para la ordenación integrada de los recursos naturales en la región del Cercano Oriente y África del Norte (MENARID) (con una financiación total del FMAM de cerca de USD 60 millones), concebido para promover el manejo de la tierra y aumentar, al mismo tiempo, el bienestar económico y social de las comunidades seleccionadas mediante la restauración y el mantenimiento de los ecosistemas.

El FIDA es también un actor destacado del Programa de inversión estratégica para la gestión sostenible de la tierra en África subsahariana, que aborda la necesidad urgente de la región de resolver la degradación de la tierra y mejorar de forma sostenible los medios de vida basados en los recursos naturales. El FIDA ha movilizó USD 100 millones (20% de donaciones del FMAM) para promover la gestión sostenible de la tierra en seis países.

### **Fomento de la gestión sostenible de los bosques y el aprovechamiento de la diversidad biológica**

Una de las prioridades del FIDA es el aprovechamiento eficiente de los recursos naturales, de modo que la población rural pobre pueda beneficiarse de estos activos, y al mismo tiempo conservarlos y gestionarlos de manera sostenible. El FIDA ha dado muestras de su experiencia en el fomento de la conservación de la diversidad biológica y la gestión del agua mediante mecanismos de gestión participativa, entre ellos la utilización de áreas protegidas y zonas de amortiguamiento. Aproximadamente el 40% de los proyectos del FIDA/FMAM comprenden financiación de las esferas prioritarias del FMAM relacionadas con la diversidad biológica y las aguas internacionales.

La conservación y el aprovechamiento sostenible de los bosques, con un marcado enfoque a favor de la población pobre, desempeñan un papel primordial en la estrategia del FIDA debido a su importancia para las comunidades pobres y los pueblos indígenas y la estrecha relación que guarda con estos. En el Marco Estratégico del FIDA (2007-2010) se reconoce la importancia de la gestión sostenible de los bosques para reducir la degradación de la tierra, al tiempo que se mejora la seguridad alimentaria y se proporcionan fuentes alternativas de ingresos a las comunidades y los agricultores en pequeña escala. A este respecto, el FIDA está apoyando activamente la estrategia de gestión sostenible de los bosques del FMAM por medio de cinco proyectos.

### **Lucha contra el cambio climático**

En el marco de la cuarta reposición del FMAM, el FIDA se comprometió a dar prioridad al cambio climático en cuanto a su influencia en la reducción de la pobreza rural, prestando particular atención a la adaptación. En el marco del Fondo Fiduciario del FMAM, el FIDA está apoyando la adaptación al cambio climático como un tema transversal dentro de otras esferas prioritarias, en particular la gestión sostenible de la tierra, en programas tales como el MENARID<sup>18</sup> y el Programa de inversión estratégica. Además, en el ámbito de la prioridad estratégica sobre adaptación, el FIDA está ejecutando un proyecto comunitario de rehabilitación en tres ecosistemas costeros principales —manglares, lagunas costeras y dunas— a lo largo de la costa este de Sri Lanka devastada por el tsunami. El objetivo del proyecto es aumentar la capacidad de resistencia de la población a la variabilidad del clima, y reducir al mismo tiempo su vulnerabilidad al cambio climático.

Además, el FIDA está colaborando en estos momentos con los gobiernos de Mauritania, el Senegal y Sierra Leona para respaldar la aplicación, a través del Fondo para los Países Menos Adelantados, de las prioridades de sus programas nacionales de acción para la adaptación relacionados con la agricultura. Mediante la financiación con cargo al Fondo Especial para el Cambio Climático, el FIDA presta apoyo a Jordania, Mongolia y el Pakistán en la ejecución de actividades de adaptación, entre ellas la transferencia de tecnología en los sectores de la ganadería, el agua y la producción de cultivos.

20 Reducir los riesgos para la gestión sostenible del Sistema de acuíferos del Sahara noroccidental (SASNO).

En 2009, el FIDA también comenzó a preparar su cartera de mitigación del cambio climático en el marco del Fondo Fiduciario del FMAM. Los tres proyectos que se están preparando actualmente en México, el Sudán y la República Bolivariana de Venezuela se centran en promover una orientación del desarrollo rural inocua para el clima aumentando las posibilidades de secuestro de carbono que pueden ofrecer el uso de la tierra, el cambio de uso de la tierra y la silvicultura en esos países.

### **Mejorar la colaboración en el ámbito de la quinta reposición del FMAM**

La crisis financiera y el aumento de la inseguridad alimentaria son desafíos mundiales para la población rural pobre íntimamente relacionados entre sí. El resultado de la volatilidad de los precios de alimentos que tuvo lugar en 2008 y la crisis económica de 2009 ha sido un incremento del hambre. Según la FAO, en 2009 había más de 1 000 millones de personas desnutridas, y los precios de los alimentos están aumentando de nuevo. El crecimiento demográfico —y la migración causada por la pobreza, el cambio climático mundiales y la degradación de los recursos naturales— complicará aún más estas crisis mundiales interrelacionadas. La población rural pobre y los pequeños agricultores son los más vulnerables a la acción combinada de estas crisis mundiales, ya que carecen de la capacidad de reacción adecuada.

La degradación ambiental (la mala gestión de los bosques, el agua y los recursos del suelo) está agravando la crisis mundial de alimentos a medida que los recursos se hacen más escasos y empeora su calidad, lo que repercute en los medios de subsistencia, la salud y las condiciones de vida. El cambio climático, que está alterando las pautas meteorológicas y provocando el derretimiento de los glaciares y fenómenos climatológicos extremos (como son sequías y tormentas), empeorará aún más estas tensiones.

Es preciso tomar medidas inmediatas para reforzar la resistencia de la agricultura a los desafíos del cambio climático y la degradación de los recursos naturales, y mejorar al mismo tiempo la productividad de la agricultura frente a la creciente demanda de alimentos de una manera que resulte sostenible.

La asociación con el FMAM ayuda al FIDA a integrar mejor el cambio climático y la gestión de los recursos naturales en su mandato básico, sin dejar de trabajar con la población rural pobre para mejorar sus condiciones de vida. La colaboración con la secretaría del FMAM y otros asociados de este Fondo también le permite intensificar y aumentar su empeño por reducir la pobreza rural mediante una combinación adecuada de operaciones. Del mismo modo, la integración de sus esfuerzos con los del FMAM permite al FIDA adoptar enfoques más innovadores y más arriesgados para hacer frente a las amenazas y las oportunidades que presenta el clima.

Dada la importancia del FMAM en la resolución de problemas ambientales de carácter mundial, y su destacada contribución en la consecución de los objetivos del FIDA, el Fondo apoya plenamente al FMAM para que la reposición de sus recursos, así como las de los otros dos fondos administrados por el FMAM (es decir el Fondo para los Países Menos Adelantados y el Fondo Especial para el Cambio Climático), sea cuantiosa y sólida.

El FIDA también acoge con beneplácito y apoya el proceso de reformas del FMAM que contribuirá a que sea más eficiente y transparente y esté orientado a los países. Una de las medidas de reforma propuestas, a saber, la mejora del ciclo de proyectos del FMAM, permitirá al FIDA obtener mejores resultados sin dejar de seguir movilizando una importante cuantía de su cofinanciación para los programas apoyados por el FMAM.

En el marco de la quinta reposición de los recursos del FMAM, el FIDA desea seguir colaborando en la asociación que mantiene con el este Fondo y, a ese respecto, estrechar aún más esos vínculos en función de sus ventajas comparativas, consolidar los programas y actividades previstos y en curso, y proponer nuevas iniciativas que puedan incorporar nuevos asociados nacionales y movilizar una cuantía de cofinanciación importante.



Fondo Internacional  
de Desarrollo Agrícola  
Via Paolo di Dono, 44  
00142 Roma, Italia  
Teléfono: (+39) 06 54591  
Fax: (+39) 06 5043463  
Correo electrónico: [ifad@ifad.org](mailto:ifad@ifad.org)  
[www.ifad.org](http://www.ifad.org)  
[www.ruralpovertyportal.org](http://www.ruralpovertyportal.org)

ISBN 978-92-9072-170-3

