

a

FIDA
FONDO INTERNACIONAL DE DESARROLLO AGRÍCOLA
Junta Ejecutiva – 87º período de sesiones
Roma, 19 y 20 de abril de 2006

REPÚBLICA DE GHANA

DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES

	PÁGINA
EQUIVALENCIAS MONETARIAS	ii
PESOS Y MEDIDAS	ii
ABREVIATURAS Y SIGLAS	ii
MAPA DEL PAÍS: UBICACIÓN DE LAS OPERACIONES FINANCIADAS POR EL FIDA	iii
PANORAMA DE LA CARTERA DE PROYECTOS DEL FIDA	iv
RESUMEN OPERATIVO	v
I. INTRODUCCIÓN	1
II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL	1
A. Antecedentes de la economía del país	1
B. El sector agrícola	2
C. La pobreza rural	3
D. Dificultades y oportunidades para la reducción de la pobreza rural	4
E. La estrategia nacional de reducción de la pobreza rural	6
III. ENSEÑANZAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN EL PAÍS	7
IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA	9
A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas	9
B. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos	12
C. Posibilidades de proyección exterior y de cooperación con las ONG y el sector privado	13
D. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones	14
E. Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas	15
F. Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera	16
G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo	18
APÉNDICES	
I. COUNTRY DATA (DATOS SOBRE EL PAÍS)	1
II. LOGICAL FRAMEWORK (MARCO LÓGICO)	2
III. STRENGTHS, WEAKNESSES, OPPORTUNITIES AND THREATS (SWOT) ANALYSIS (ANÁLISIS DE FORTALEZAS, OPORTUNIDADES, DEBILIDADES Y AMENAZAS [ANÁLISIS FODA])	4
IV. IFAD'S CORPORATE THRUSTS AS RELATED TO THE PROPOSED COUNTRY PROGRAMME (RELACIÓN ENTRE LAS PRIORIDADES INSTITUCIONALES DEL FIDA Y EL PROGRAMA PROPUESTO PARA EL PAÍS)	8
V. ACTIVITIES OF OTHER PARTNERS IN DEVELOPMENT – ONGOING AND PLANNED (ACTIVIDADES EN CURSO Y PREVISTAS DE OTROS ASOCIADOS EN EL DESARROLLO)	10

EQUIVALENCIAS MONETARIAS

Unidad monetaria	=	Cedi (GHC)
USD 1,00	=	GHC 9 174
GHC 1,00	=	USD 0,000109

PESOS Y MEDIDAS

1 kilogramo (kg)	=	2,204 libras
1 000 kg	=	1 tonelada (t)
1 kilómetro (km)	=	0,62 millas
1 metro (m)	=	1,09 yardas
1 metro cuadrado (m ²)	=	10,76 pies cuadrados
1 acre (ac)	=	0,405 hectáreas (ha)
1 ha	=	2,47 ac

ABREVIATURAS Y SIGLAS

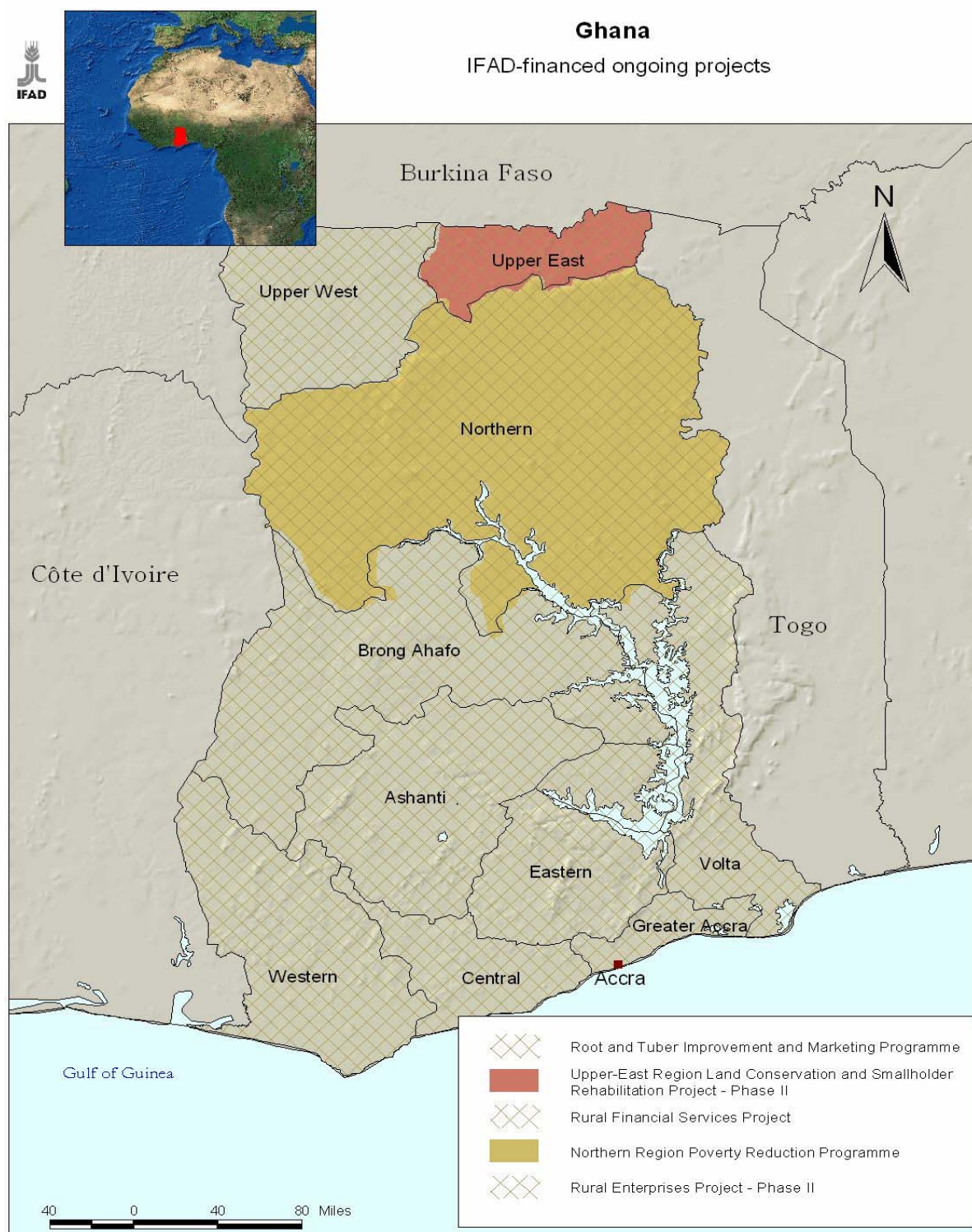
BAfD	Banco Africano de Desarrollo
CIDA	Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional
COSOP	Documento sobre oportunidades estratégicas nacionales
DFID	Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
GTZ	Organismo Alemán para la Cooperación Técnica
GPRS	<i>Ghana Poverty Reduction Strategy</i> (Estrategia de reducción de la pobreza de Ghana, referida en general a la primera fase, 2003-2005)
GPRS II	<i>Growth and Poverty Reduction Strategy</i> (Estrategia de crecimiento y reducción de la pobreza, referida a la segunda fase, 2006-2009)
KfW	Institución de Crédito para la Reconstrucción (Alemania)
OFD	Organismo Francés de Desarrollo

GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE GHANA

Ejercicio financiero

Del 1° de enero al 31 de diciembre

MAPA DEL PAÍS: UBICACIÓN DE LAS OPERACIONES FINANCIADAS POR EL FIDA



Fuente: FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

PANORAMA DE LA CARTERA DE PROYECTOS DEL FIDA

Región: África occidental y central

País: Ghana

N.º de préstamo	Nombre del proyecto o programa	Financiación del FIDA aprobada (en miles de USD)	Aprobación de la Junta	Fecha de firma del préstamo	Fecha de efectividad del préstamo	Fecha de cierre	Fecha de terminación del proyecto	Institución cooperante	Situación del proyecto
34-GH	Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Región del Volta	12 500	6 mayo 80	3 jun. 80	8 ene. 81	31 dic. 88	30 jun. 88	Banco Mundial: AIF	Cerrado
198-GH	Programa de Rehabilitación y Desarrollo de Pequeñas Explotaciones Agrícolas)	12 200	3 dic. 86	27 abr. 87	25 ene. 88	31 dic. 95	30 jun. 95	UNOPS	Cerrado
247-GH	Proyecto de Crédito, Suministro de Insumos y Comercialización para Pequeños Agricultores	16 600	5 dic. 89	23 jul. 90	1º mar. 91	31 dic. 98	30 sep. 98	UNOPS	Cerrado
457-GH	Proyecto de Conservación de Tierras y Rehabilitación de Pequeñas Explotaciones Agrícolas en la Región Nordoriental	12 539	1º oct. 90	23 ene. 91	14 jun. 91	31 dic. 97	30 jun. 97	UNOPS	Cerrado
S-38-GH	Proyecto de Empresas Rurales	7 670	2 dic. 93	23 jun. 94	1º feb. 95	31 dic. 02	30 jun. 02	UNOPS	Cerrado
388-GH	Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Región Superior-Occidental	10 061	14 sep. 95	13 nov. 95	20 mar. 96	31 dic. 04	30 jun. 04	UNOPS	Cerrado
429-GH	Programa de Infraestructura Rural:	10 000	4 dic. 96	21 feb. 97	2 abr. 98	31 dic. 04	30 jun. 04	Banco Mundial: AIF	Cerrado
461-GH	Programa de Mejora del Cultivo de Raíces y Tubérculos	9 017	4 dic. 97	12 feb. 98	15 ene. 99	30 sep. 05	31 mar. 05	Banco Mundial: AIF	Terminado
503-GH	Proyecto de Conservación de Tierras y Rehabilitación de Pequeñas Explotaciones Agrícolas en la Región Nordoriental – Fase II	11 595	29 abr. 99	30 jun. 99	14 ene. 00	30 sep. 06	31 dic. 06	UNOPS	En curso
532-GH	Proyecto de Servicios Financieros Rurales	11 002	3 mayo 00	25 oct. 01	29 ene. 02	30 sep. 08	31 mar. 08	Banco Mundial: AIF	En curso
571-GH	Programa de Reducción de la Pobreza en la Región Septentrional	12 335	6 dic. 01	7 feb. 03	30 ene. 04	30 sep. 10	31 mar. 10	UNOPS	En curso
588-GH	Proyecto de Empresas Rurales – Fase II	11 245	5 sep. 02	7 feb. 03	19 jun. 03	31 dic. 11	30 jun. 11	UNOPS	En curso
	Programa de Mejora del Cultivo y Comercialización de Raíces y Tubérculos	18 964	8 sep. 05	20 ene. 06	–	–	–	Banco Mundial	Aún no efectivo

AIF = Asociación Internacional de Fomento (Grupo del Banco Mundial). UNOPS = Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos.

RESUMEN OPERATIVO

1. Los USD 155 millones invertidos por el FIDA en Ghana hasta la fecha para financiar 13 proyectos mediante préstamos y donaciones hacen que este país sea el que concentra la mayor cartera de la región. En los próximos años se deberá consolidar las actividades, fortalecer las asociaciones, innovar y aumentar el diálogo sobre políticas. En la Política de promoción del sector agrícola y alimentario se insta a que se aplique una estrategia de modernización basada en una prestación de servicios en favor de los pobres. La contribución del FIDA consiste en apoyar el desarrollo de un sistema nacional de respaldo a la multiplicación y distribución por lo que respecta al material de plantación, la integración de una cadena de productos básicos, los servicios de asesoramiento empresarial a nivel de distrito y demás actividades similares. A ello se suma una variedad de programas complementarios y orientados mayormente a los procesos y una perspectiva de desarrollo comunitario, todo lo cual apunta a mejorar la administración local y fomentar la seguridad alimentaria, y a la generación de ingresos agrícolas y no agrícolas, a la vez que se mantiene un compromiso constante respecto de la principal orientación estratégica del FIDA.

2. La **estrategia del FIDA en Ghana para 2006-2011** está concebida en torno a los principales resultados que el país quiere obtener en términos de desarrollo mediante su Estrategia de crecimiento y reducción de la pobreza (GPRS). El documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) respalda especialmente el énfasis que en la segunda fase de dicha estrategia (GPRS II) se pone en la promoción de un sector agrícola basado en el mercado y un sector privado dinámico. Está asimismo sincronizado con la GPRS II, que abarca el período que va de 2006 a 2009. Los próximos seis años serán tiempos de consolidación, fortalecimiento de asociaciones, innovación y un mayor diálogo sobre políticas a fin de lograr mayor eficacia e impacto en un marco de colaboración y responsabilización mutua. Las prioridades estratégicas, que dan plena cabida a las innovaciones y las nuevas asociaciones y vínculos de colaboración, apuntan al nivel intermedio de modo tal que se acorten las distancias entre, por un lado, el nivel micro y popular y, por el otro, las macropolíticas y las políticas sectoriales. El objetivo del presente COSOP y del consiguiente programa en el país es conseguir medios de subsistencia mejores, diversificados y sostenibles para la población rural pobre, especialmente para quienes dependen de tierras marginales, para las mujeres del medio rural y para los grupos vulnerables. El propósito del programa en el país es crear sistemas institucionales integradores y sostenibles respaldados por inversiones y políticas en favor de los pobres y por las actividades pertinentes en materia de innovación y aprendizaje. Mediante las cuatro prioridades del programa en el país se pretende: a) lograr medios de subsistencia agrícolas sostenibles y seguridad alimentaria mediante la promoción de la agricultura y las cadenas de productos alimentarios; b) promover las empresas rurales y la financiación rural favorables a los pobres en el contexto de un sector privado integrador; c) fortalecer las instituciones y administraciones locales mediante enfoques impulsados por la comunidad, y d) crear una política en favor de los pobres y un entorno institucional que atiendan a sus necesidades mediante un proceso de aprendizaje y un diálogo entre las diversas partes interesadas.

3. Estas prioridades se estructuran mediante estrategias y políticas temáticas y operacionales concretas del FIDA, basadas en las mejores prácticas (a saber, género, política e instrumentos de decisión en materia de financiación rural, política en materia de empresas rurales, política de desarrollo del sector privado), y se vinculan a los sistemas de conocimientos. También se articulan mediante políticas formuladas a escala nacional, incluido el Grupo de trabajo de los asociados en el desarrollo del Ministerio de Alimentación y Agricultura. Es probable que el COSOP dé lugar a un programa en el país consistente en cuatro productos muy segmentados: inversión, políticas, conocimientos e investigación, y actividades innovadoras, todo ello financiado mediante una combinación de préstamos y donaciones.

4. La trayectoria positiva del FIDA proporciona una diversidad de medios de acceso que, sumados a la determinación del Gobierno de asumir la parte que le corresponde para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio, ofrece al Fondo grandes oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos. Dado que las políticas que atienden con eficacia a la población pobre tienen relación con los servicios, se considerará prioritario asegurar el debido funcionamiento de los sistemas de prestación de servicios, lo cual hará necesaria una renovación en varias de las instituciones dedicadas a la prestación de servicios en el sector agrícola. En este sentido, el FIDA ha estado dando el ejemplo y seguirá haciéndolo por numerosas vías, por ejemplo, reflejando los principios de una buena gestión pública en la estructura de los proyectos. Esta estructura se refiere a una nueva modalidad de prestación de servicios centrada en la propia interacción de los protagonistas, y no en su capacidad para interactuar.

5. En el plano nacional, la asociación del FIDA para la elaboración y ejecución de proyectos en el país, que incluye a las principales partes interesadas, será un elemento que promoverá el diálogo y la cooperación entre los diversos asociados en las intervenciones del FIDA. Como instrumento, hará que los proyectos y programas se adapten más a los cambios y las necesidades de los distintos interesados, y estén más expuestos a oportunidades comerciales, al aprendizaje y a las innovaciones. Tales oportunidades abarcan, entre otras, algunos de los nuevos modelos de producción del sector agrícola, incluidas diversas modalidades de agricultura por contrata. Dado que, en gran medida, estas novedades no han tenido en cuenta a la población rural pobre, será tanto una oportunidad como un desafío que esos arreglos funcionen para dicha población. El proceso de descentralización que está teniendo lugar en Ghana ofrece asimismo sólidas perspectivas de mejora de la prestación de servicios y permite al mismo tiempo que los pobres tengan más voz en el proceso de adopción de decisiones sobre las asignaciones de recursos del sector público.

6. La cartera de proyectos del FIDA en Ghana, que es de larga data, pone al organismo en una buena posición para crear asociaciones sólidas a varios niveles e influir en el diálogo sobre políticas. Para aumentar la eficacia de las intervenciones de reducción de la pobreza es necesaria una mayor armonización de las principales políticas y estrategias nacionales que afectan a los sectores agrícola y rural, así como de las políticas subsectoriales. Otro ámbito al que se prestará atención es la gobernanza de la cadena de productos básicos de modo que se logre una mayor participación dinámica de los interlocutores del sector privado para producir sinergias con la sociedad civil y el sector público que aporten mutuos beneficios. Oportunamente, las intervenciones de desarrollo impulsado por la comunidad en curso deberán integrarse en un programa nacional común que asegure la cohesión, el intercambio de ideas y el mayor impacto posible.

7. Se pueden prever tres situaciones hipotéticas por lo que respecta a la asignación de recursos:

- una **hipótesis básica (resultados satisfactorios, como sucede actualmente)**, según la cual el FIDA seguiría manteniendo el mismo nivel de inversión con una cartera consolidada equivalente a cuatro o cinco intervenciones, por un total de entre USD 70 y USD 80 millones, además de pequeños proyectos financiados con donaciones para sufragar el costo de la investigación y de un diálogo sobre políticas fundamentado en el trabajo en las zonas rurales;
- una **hipótesis alta**, en caso de que se produjera una mejora sustancial de los resultados de los proyectos y que se avanzara considerablemente hacia el diseño de políticas rurales y agrícolas sólidas en favor de los pobres, lo que supondría también conceder mayor prioridad en términos presupuestarios a la reducción de la pobreza rural y al sector agrícola, y
- una **hipótesis baja**, que podría verificarse como resultado de la aplicación anual del sistema de asignación de recursos basado en los resultados, y que se pondría de manifiesto por una falta de compromiso serio para reducir la pobreza rural tanto por lo que respecta a las políticas como a las asignaciones presupuestarias, y también por un deterioro de los resultados de los proyectos.

REPÚBLICA DE GHANA
DOCUMENTO SOBRE OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS NACIONALES

I. INTRODUCCIÓN¹

1. Este documento sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) es el resultado de un proceso de elaboración de la estrategia en el país iterativo durante el cual, en los últimos dos años, se han realizado varios ejercicios de balance, misiones de determinación del ámbito, reuniones de consulta y talleres temáticos, a saber: i) un taller de capacitación, celebrado en 2004, en el que se aplicaron principios relacionados con medios de subsistencia sostenibles para definir las inquietudes con respecto a la estrategia básica y validar las propuestas concretadas hasta entonces; ii) una reunión para debatir sobre el primer borrador de COSOP con el Gobierno de Ghana y los asociados en el desarrollo, celebrada en mayo de 2005, y iii) dos talleres de gran envergadura celebrados en noviembre de 2005 con el Gobierno y sus asociados en el desarrollo, por un lado, y todas las partes interesadas en la Asociación para la elaboración y ejecución de proyectos, por el otro. En este documento se presenta un marco sistemático coherente para la participación del FIDA en las actividades de reducción de la pobreza en Ghana. Es compatible con el principal marco de política de reducción de la pobreza, esto es, la Estrategia de crecimiento y reducción de la pobreza (GPRS I, 2003-2005, y GPRS II, 2006-2009), y se basa en los resultados de la aplicación del análisis del impacto social y la pobreza y de la herramienta de evaluación de la pobreza en los sectores agrícola y de la financiación rural, respectivamente.

II. SITUACIÓN ECONÓMICA, SECTORIAL Y DE LA POBREZA RURAL

A. Antecedentes de la economía del país

2. **Recursos naturales.** Ghana ocupa una superficie de unos 240 000 km², divididos en tres zonas ecológicas principales: la zona de selva pluvial (25% de la superficie total), la zona de transición (11%) y la zona de sabana (64%). Si bien ninguno de estos tipos de suelos está caracterizado por su fertilidad, sus características físicas suelen ser más deficientes en las zonas de transición y de sabana que en la selva pluvial; los suelos de esas zonas están, además, más expuestos a la erosión, especialmente en la sabana. La sabana septentrional, de clima seco, se caracteriza por tener una estación de lluvias y un período de cultivo, en tanto que en las zonas de selva y de transición el patrón de precipitaciones es bimodal. La estructura de la economía, las pautas de distribución de la fuerza de trabajo y la ubicación de las personas reflejan la gran variedad de recursos naturales de Ghana, a saber, tierras arables y bosques, así como yacimientos minerales (oro, manganeso, bauxita y diamantes), en tanto que también se está comenzando la prospección de petróleo.

3. **Población.** La población total de Ghana ha alcanzado los 20,7 millones de habitantes y crece a un ritmo estimado del 1,9% anual, porcentaje inferior al 3,4% de crecimiento demográfico registrado a mediados del decenio de 1990. La urbanización se concentra principalmente en las regiones meridional y central y ha registrado un crecimiento relativamente lento, de un 32% en 1984 a un 37% en 2003. La población está distribuida de manera poco uniforme tanto dentro de las zonas rurales como entre las zonas rurales y las urbanas. Aunque en las regiones Nordoriental y del Volta hay focos de alta densidad demográfica, más de la mitad de la población vive en las regiones del Gran Accra, Oriental, Central y Ashanti.

¹ Para más información, véase el apéndice I.

4. **Economía.** El crecimiento real del producto interno bruto (PIB) fue de un 4,5% en 2002, un 5,2% en 2003 y un 5,8% (estimado) en 2004 (cifras que superaron los objetivos de la GPRS I. La agricultura aportó un 40,4%, la industria un 27,2% y los servicios un 32,4%. El sector agrícola tuvo un crecimiento del 7% en 2004 (estimado), debido a lo cual le correspondió más del 50% del crecimiento total. Los servicios están creciendo más rápidamente que la agricultura y la industria. A raíz de una mejora de la situación financiera del Gobierno, año tras año la inflación ha ido disminuyendo, de un 42% en 2001 a un 11,8% en 2004. Es probable que el cedi (GHC), la moneda de Ghana, siga estando expuesto a un deterioro repentino por lo que respecta a la relación de intercambio que, sin embargo, ha favorecido últimamente los dos principales productos de exportación del país, esto es, el cacao y el oro. Se prevé que la proporción de exportaciones no tradicionales, que en 2002 representaba aproximadamente el 35% del total de las exportaciones, disminuirá de aquí a 2008, lo cual corrobora la crítica de que, aunque las reformas estén conduciendo al logro de algunos resultados, no están promoviendo la diversificación económica.

5. Dada la imagen de país pacífico y políticamente estable (en una región muy caracterizada por los conflictos) y sus importantes logros en términos de desarrollo económico en los últimos años, Ghana ha recibido gran apoyo financiero y económico de sus asociados en el desarrollo bilaterales y multilaterales, incluido el FIDA. Ello ha contribuido en gran medida a iniciar un círculo de desarrollo virtuoso para Ghana, en el que la estabilidad política y los logros económicos y sociales se refuerzan mutuamente. Como consecuencia de ello, el Gobierno ha decidido en fecha reciente pasar del logro de una estabilidad macroeconómica relativa y el fomento del crecimiento económico durante la primera fase de la GPRS (2003-2005) a un programa socioeconómico mucho más ambicioso, a saber, llegar a ser un país de ingresos medios antes de 2015 (esto es, con un ingreso per cápita anual de USD 1 000) en el marco de un entorno económico descentralizado. El Gobierno y sus asociados en el desarrollo convinieron durante la reunión de noviembre de 2005 del Grupo consultivo que esta ambición es legítima y realista si Ghana logra una gestión política, económica y social sólida y moderna.

B. El sector agrícola

6. La agricultura aporta más del 40% del PIB (estimaciones de 2004) y a ella corresponden, aproximadamente, las tres cuartas partes de las ganancias por concepto de exportaciones; constituye asimismo el principal sustento de cerca del 60% de la fuerza de trabajo. El cacao representa alrededor del 16% del PIB agrícola; los cereales y las raíces comestibles representan en torno al 65%; y la silvicultura, ganadería y pesca aportan el 19% restante. La agricultura se basa eminentemente en pequeñas explotaciones, tradicionales y de secano; hay unas 2 740 000 explotaciones con producción de subsistencia, de un tamaño promedio de 1,2 ha y que aportan el 80% de la producción agrícola. Las mujeres desempeñan un importante papel en la agricultura: a menudo deciden el tipo de cultivo y la zona en que se plantará, además de desempeñar una función fundamental en la escarda, la cosecha y la elaboración. Sólo el 18% de los 22,7 millones de ha de superficie total está cultivado; 1,7 millones de ha, aproximadamente, con cultivos arbóreos, en tanto que unos 1,2 millones de ha están ocupadas por cultivos anuales; poco más del 0,5% de la tierra cuenta con sistemas de riego. Los principales cultivos alimentarios son las raíces y los tubérculos (yuca, ñame), los cereales (maíz, arroz, sorgo, mijo) y las leguminosas (caupí y maní).

7. Los sistemas agropecuarios se han desarrollado con el tiempo adaptándose a las principales zonas agroecológicas del país por medio de: i) el empleo de barbecho con matorral espontáneo para restablecer la fertilidad; ii) los cultivos mixtos para disminuir al mínimo los riesgos, y iii) una amplia integración de la ganadería en el sistema agropecuario, especialmente en el norte. Los sistemas agropecuarios de la zona de selva se basan en cultivos mixtos de yuca, maíz, malanga y plátano; también hay cultivos perennes, como el cacao, la piña y el aceite de palma. La zona de transición se caracteriza por cultivos mixtos o únicos de yuca, ñame, maíz y legumbres; el tabaco y el algodón son cultivos comerciales en algunas zonas. La yuca y el ñame son importantes en las zonas de sabana, si bien en ellas también se produce sorgo, mijo, maíz y caupí. La batata es un cultivo importante en

algunos distritos de la zona de sabana. La *frafra* es un pequeño tubérculo tradicional que se produce fundamentalmente en la región Nordoriental. La malanga es un cultivo especializado de la zona de selva pluvial. El arroz es importante a nivel local en todas las zonas y se cultiva en los fondos de los valles, que se anegan estacionalmente. Las raíces y los tubérculos ocupan un nicho estratégico importante en la agricultura de Ghana, ya que son cultivados por pequeños agricultores tanto para la seguridad alimentaria familiar como en forma de cultivos comerciales. La producción de yuca en Ghana registró un aumento radical: de 5,7 millones de toneladas en 1991 pasó a 10 millones en 2003, al distribuirse y adoptarse rápidamente variedades de alto rendimiento. Las raíces y los tubérculos representan aproximadamente el 40% del PIB agrícola.

C. La pobreza rural

8. Según la última serie de datos completos sobre la pobreza en Ghana (1998-1999), esto es, la “Encuesta sobre el nivel de vida en Ghana”, los ingresos de alrededor del 40% de la población del país están por debajo de la línea superior de pobreza (GHC 900 000 o USD 103 por año), en tanto que los ingresos de cerca del 27% de la población se sitúan por debajo de la línea de pobreza extrema (GHC 700 000 o USD 80 por año). La pobreza es un fenómeno predominantemente rural, con una incidencia del 50% en las zonas rurales;² la población rural pobre representa más del 70% de la población pobre total. La pobreza es mucho mayor entre los agricultores que producen cultivos alimentarios, con una incidencia del 59%, un 19% por encima del promedio nacional de pobreza, que es del 40%; las mujeres están más representadas en los sectores tanto de cultivos alimentarios como de trabajo por cuenta propia en actividades no agrícolas. Alrededor del 53% de los hogares encabezados por mujeres en zonas rurales se cuentan entre el 20% más pobre de la población. La población rural, especialmente, tiene un acceso limitado a los servicios sociales básicos, al agua potable, a caminos transitables todo el año, a electricidad y a servicios de telefonía. En 2003, sólo el 63% de la población rural tenía acceso a agua potable, el 43% a servicios sanitarios (a menos de 30 minutos), y el 35% a asistencia obstétrica supervisada,³ y había importantes disparidades regionales. Las zonas más afectadas son la región Nordoriental, en donde hay un 88% de incidencia de la pobreza, la región Nordoccidental, con un 84%, la región Septentrional con un 69% y, algo distanciada, la región Central, con un 48%. En las tres regiones más septentrionales se concentra el 39% de la población pobre, aunque en ellas vive sólo el 20% de la población total del país. En el decenio de 1990, la incidencia de la pobreza aumentó en las regiones Nordoriental y Septentrional, y disminuyó ligeramente en la región Nordoccidental;⁴ sin embargo, registró una disminución notable en la totalidad del país. Varios estudios confirman que la línea divisoria norte-sur es la que marca la mayor diferencia por lo que respecta a la pobreza; tras ella figura la distinción entre zonas rurales y urbanas y las diferencias resultantes de las desigualdades de género. Por lo tanto, resulta fundamental abordar el problema de **la pobreza rural en las regiones septentrionales de Ghana atendiendo especialmente a las mujeres.**

9. En el norte, la pobreza rural suele afectar a toda la comunidad, y los sistemas de subsistencia son más vulnerables, ya que prácticamente todos los miembros de la comunidad padecen inseguridad alimentaria durante parte del año. Especialmente antes de la cosecha, se depende de los mecanismos de apoyo mutuo y de los recursos de propiedad común, como los pastizales, la leña, los frutos silvestres, las zonas de caza, etc. Las estrategias de supervivencia basadas en los recursos de propiedad común se están volviendo menos accesibles por el deterioro de las condiciones ecológicas y el aumento del costo de vida. Además, en las zonas rurales del norte, los hombres jóvenes emigran principalmente a las regiones meridionales en búsqueda de empleo y los niños, en tiempos de penuria, van a vivir con parientes.

² Servicio de estadísticas de Ghana, 2000, “*Poverty Trends in Ghana in the 1990s*”.

³ Las tasas respectivas correspondientes a las zonas urbanas son: 87%, 79% y 83%. (Fuente: “Ghana Core Welfare Indicators Questionnaire”, 2003, citado por la Comisión Nacional de Planificación para el Desarrollo en la GPRS II).

⁴ La evolución (en los períodos comprendidos entre 1991-1992 y 1998-1999) fue de un 67%, un 88% y un 63% a un 88%, un 84% y un 69%, respectivamente, para las regiones Nordoriental, Nordoccidental y Septentrional. Por lo que respecta a la totalidad del país, la incidencia de la pobreza disminuyó de un 52% a un 40%.

10. En la parte meridional de Ghana, las estrategias de supervivencia son cada vez más de carácter individual: empleo en actividades no agrícolas (en el caso de los hombres), pequeño comercio (en el caso de las mujeres), reducción de los gastos en efectivo (incluso sacando a los niños de la escuela), relaciones informales de reciprocidad y adquisición de aptitudes profesionales dentro del sector industrial o para aplicar en microempresas y pequeñas empresas. Si bien las mujeres se han beneficiado de ciertas reformas económicas, aún están en una situación socioeconómica vulnerable. Las mujeres encabezan una tercera parte o más de todos los hogares del segmento de población más pobre y siguen teniendo menos acceso a servicios sociales tales como la educación y la atención de salud, el crédito y la tecnología; un fenómeno sumamente preocupante es la baja tasa de matrícula de niñas en todos los niveles de las instituciones educativas.

11. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) estima que la proporción de personas desnutridas respecto de la población total se situaba en un 13% en 2002 (un 18% en 1997). De las estadísticas sobre el consumo calórico diario per cápita se desprende que Ghana, país en que en 2002 se registraba un valor de 2 620 kilocalorías (kcal), se sitúa por encima de la media, establecida por la FAO, de 2 300 kcal diarias por persona. En cuanto a la autosuficiencia alimentaria respecto de los principales productos básicos, las estimaciones del Ministerio de Alimentación y Agricultura para un año en el que se produzca un nivel normal de precipitaciones son las siguientes: raíces y tubérculos, 100%; cereales (salvo el arroz), 90%; frutas y hortalizas, 100%; grasas y aceites, 100%; carne, 30%, y pescado, 60%. En un año con escasas precipitaciones, cabe la posibilidad de que la mayor parte de estos niveles se reduzca entre un 30% y un 50%. Pese a que en el último decenio se registraron algunas mejoras, los indicadores de desarrollo social siguen siendo inquietantes. Se estima que la esperanza de vida al nacer es de 54 años; la tasa de alfabetización de adultos era del 74% en 2002 (el 66% en el caso de las mujeres), y la tasa de mortalidad de los niños menores de cinco años era de 95 por 1 000 nacidos vivos (en 2003). El Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA estimó en 2003 que la prevalencia del VIH/SIDA era de un 3,1%. En el índice de desarrollo humano relativo a 2005, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo situó a Ghana en el lugar 138 de 177 países, y el país se clasificó en el puesto 104 por lo que respecta al índice de desarrollo relativo al género.

D. Dificultades y oportunidades para la reducción de la pobreza rural

12. **Vínculos entre las zonas rurales y las urbanas.** La actual ineficiencia que caracteriza al sector agrícola se debe a varios factores, incluida la falta de vinculación progresiva y regresiva con el resto de la economía. El hecho de que la clase media de Ghana sea relativamente poco numerosa dificulta el desarrollo de los mercados internos, especialmente el de nuevos alimentos elaborados derivados de los cultivos tradicionales, como las raíces y los tubérculos. No obstante, el aumento demográfico urbano crea importantes posibilidades comerciales para los productos agrícolas, siempre que los vínculos entre los mercados rural y urbano puedan fortalecerse y los cultivos se produzcan a precios accesibles para los consumidores urbanos. **Resulta de importancia estratégica esencial vincular entre sí estos dos mercados, si se quiere que las próximas generaciones de ghaneses dependan en gran medida del suministro de alimentos nacionales en lugar que de importaciones.** Para ello, los cultivos de subsistencia y tradicionales deberían convertirse paulatinamente en cultivos alimentarios y comerciales de modo que se promueva el valor agregado y que la economía rural esté mejor equipada para captar posibilidades comerciales y de crecimiento.

13. **Medio ambiente.** El sector agrícola, que es casi exclusivamente de secano, sigue siendo extremadamente inestable, y las consiguientes estrategias de los hogares agrícolas, destinadas a disminuir los riesgos al mínimo, dificultan la especialización y el desarrollo microempresarial posterior a la producción. Además, la fragilidad de los suelos y los factores climáticos están planteando riesgos de desertificación.

14. **Tenencia de la tierra.** Las disposiciones sobre la tenencia de la tierra siguen siendo una limitación para muchos hogares de migrantes —segmento esencial de los agricultores pobres dedicados a los cultivos alimentarios en Ghana— que desean ampliar y diversificar sus actividades agrícolas. Gran parte de las injusticias que se producen como consecuencia del acceso desigual a la tierra deriva del escaso poder de negociación que tienen los arrendatarios. La tierra está controlada por autoridades tradicionales que afirman descender de los primeros colonos-cultivadores de la tierra. De la experiencia adquirida con el desarrollo de los sistemas de riego en el marco de proyectos financiados por el FIDA en las regiones Nordoriental y Nordoccidental se desprende que es posible negociar con el gobierno central, las administraciones locales y los terratenientes tradicionales a fin de que éstos últimos pongan tierras a disposición de los pobres.

15. **Suministro de insumos y servicios agrícolas.** Actualmente, los costos de los insumos para los pequeños agricultores tienden a superar las ganancias resultantes de la productividad. Entre los distintos métodos empleados para reducir este desequilibrio se cuentan: promover la aplicación del manejo integrado de plagas; respaldar la compra de insumos en grandes cantidades por conducto de organizaciones de agricultores; promover las ventas en grandes cantidades mediante las redes de “vendedores ambulantes de insumos” que acaban de establecerse, y apoyar —dada la correlación que existe entre el acceso al crédito y el uso de fertilizantes— los servicios financieros rurales mejorados, incluidos los planes de crédito prendario, diversos tipos de modalidades de agricultura por contrata, etc. No es infrecuente encontrar una relación extensionista-agricultor de 1:2 867 (distrito de Wenchi⁵). Si bien el recurrir a agricultores “progresistas” (“enlaces”) para difundir la tecnología puede suponer cierta predisposición a favor de los pequeños agricultores de sexo masculino que no son pobres, la frecuencia de los contactos disminuye al aumentar la pobreza. Es necesario seguir prestando apoyo a nuevas formas de extensión agrícola, incluso mediante la adopción y difusión del método basado en los foros sobre el terreno para agricultores y la ampliación de los proveedores de servicios técnicos de ONG y del sector privado para aumentar la contribución de la extensión agrícola a la reducción de la pobreza. En particular, el valor agregado y otras actividades posteriores a la producción deben formar parte del plan de estudios del sistema de extensión.

16. **Organizaciones de agricultores.** Se considera que en los sectores agrícola⁶ y rural de Ghana no existen organizaciones comunitarias ni de agricultores estructuradas, lo cual marca un fuerte contraste con la situación reinante en la mayoría de los países vecinos. No obstante, es de elogiar el empeño con que se intenta promover las organizaciones de agricultores de manera más dinámica y sistemática, lo que se está también haciendo por conducto del Proyecto de inversiones en el sector de los servicios agrícolas, patrocinado por el Banco Mundial. Además, a fines de 2003 se formó la Organización central de agricultores de Ghana, que agrupaba a 33 organizaciones dedicadas a la producción de varios productos agrícolas. En fecha reciente han surgido también otras organizaciones de agricultores, a saber, la Red de organizaciones de agricultores de Ghana, que está conectada con la Red regional de organizaciones de agricultores y productores agrícolas de África occidental. Estas nuevas organizaciones de agricultores ofrecerán oportunidades alentadoras para establecer asociaciones a medida que se vuelvan más eficientes en la atención de sus miembros y estén mejor preparadas para participar en el diálogo sobre políticas.

17. **El doble sistema, tradicional y moderno, de administración pública.** Ghana cuenta con una administración pública bien establecida, que divide el país en diez regiones administrativas y 138 distritos. En todo el país, la administración pública está asegurada formalmente mediante dos sistemas paralelos y mayormente complementarios: uno moderno, centrado en las asambleas de distrito (y que también consta de consejos regionales de coordinación, consejos zonales y comités de unidades) y una estructura tradicional; entre ambos hay consultas frecuentes y respetuosas. **Gracias al funcionamiento cohesivo de las fuentes de poder tradicionales y modernas es posible contar con**

⁵ “Poverty and Social Impact Analysis study”, 2004, pág. 41.

⁶ “Poverty and Social Impact Analysis study”, 2004, pág. 84.

instituciones más sólidas y, por consiguiente, con mayor participación y estabilidad política y social. Las asambleas de distrito —dos tercios de cuyos miembros se eligen y un tercio se designa—, adoptan decisiones sobre una gran variedad de temas y administran su propio presupuesto y al personal supeditado a sus jefes políticos, es decir, los jefes ejecutivos de distrito (designados).

E. La estrategia nacional de reducción de la pobreza rural

18. **El documento de estrategia de lucha contra la pobreza**, titulado “Ghana Poverty Reduction Strategy: An Agenda for Growth and Prosperity” (Estrategia de reducción de la pobreza en Ghana: programa de crecimiento y prosperidad)⁷ ha proporcionado un sólido marco macroeconómico para mejorar el desarrollo del sector privado y la gobernanza en las zonas rurales. Cabe destacar en este contexto la ventaja comparativa del FIDA, a saber, permitir que los pequeños productores rurales y los microempresarios y pequeños empresarios rurales mejoren su productividad y tengan acceso a los mercados. Mediante la GPRS, el Gobierno “procura crear riqueza transformando la naturaleza de la economía de modo que se logre un crecimiento, una reducción acelerada de la pobreza y la protección de las personas vulnerables y excluidas en un entorno descentralizado y democrático” (pág. 10). Ello se logrará de la siguiente manera: i) asegurando una gestión económica sólida que permita un crecimiento acelerado; ii) aumentando la producción y promoviendo medios de subsistencia sostenibles; iii) brindando apoyo directo para el desarrollo humano y la provisión de los servicios básicos; iv) realizando programas especiales en apoyo de las personas vulnerables y excluidas; v) asegurando una buena gestión pública y una mayor capacidad del sector público, y vi) promoviendo la participación activa del sector privado como principal motor de crecimiento. En tanto que la GPRS I (2003-2005) se centraba en programas y proyectos de reducción de la pobreza, la GPRS II (2006-2009) pone el acento en “la aplicación de políticas y programas que promuevan el crecimiento y tengan el potencial de apoyar la creación de riqueza y la reducción sostenible de la pobreza”. Las prioridades de la GPRS II son las siguientes: i) una estabilidad macroeconómica constante; ii) un crecimiento acelerado regido por el sector privado; iii) un enérgico desarrollo de los recursos humanos, y iv) una buena gestión pública y responsabilidad cívica. En la GPRS II se tienen en cuenta importantes iniciativas como los objetivos de desarrollo del Milenio y la Nueva Alianza para el Desarrollo de África. En ella se destaca el desarrollo agrícola y del sector privado como medio de combatir la pobreza; ambos aspectos son prioridades fundamentales de este COSOP.

19. **Heterogeneidad de la pobreza.** Si bien en la GPRS se da una definición de la pobreza progresiva, integral, “no definida únicamente con respecto a niveles de ingresos sino en términos relativos, y como un proceso y no como un estado”, en ella no se hace la debida justicia a la heterogeneidad de los hogares agrícolas, y la base empírica de las políticas actuales respecto de su impacto en la reducción de la pobreza sigue siendo poco consistente. En el documento de estrategia de lucha contra la pobreza se afirma: “la pobreza rural se atribuye en gran parte a mercados de productos agrícolas que funcionan mal y a una baja productividad debida a la dependencia de tecnología, prácticas agrícolas e insumos de bajo rendimiento rudimentarios. La intención del Gobierno es aplicar medidas que incentiven a los agricultores a pasar de la agricultura de subsistencia a la producción regida por el mercado [...], usar tecnologías sencillas, pero relativamente más avanzadas, y participar en actividades no agrícolas, como la elaboración”. (pág. 251).

20. **Focalización en los pobres o bien en el crecimiento.** En las zonas rurales donde los medios de subsistencia se basan primordialmente en la agricultura, el vacío institucional que han dejado las políticas de liberalización aplicadas desde el decenio de 1990 aún no ha sido cubierto por el sector privado. Si bien las medidas de política que promueven el crecimiento han ido acompañadas por intervenciones en la agricultura centradas en la producción, cada vez se duda más del impacto de esta combinación. La disparidad de ingresos es cada vez mayor, especialmente por lo que respecta a los pequeños agricultores que dependen de los cultivos alimentarios. Para este grupo, la pobreza y la

⁷ El título del documento de estrategia de lucha contra la pobreza, que en la primera fase (2003-2005) era “Ghana Poverty Reduction Strategy” es, en la segunda fase (2006-2009), “Growth and Poverty Reduction Strategy”.

inseguridad alimentaria son cada vez mayores, y aún no se han visto los efectos positivos de las intervenciones normativas orientadas al crecimiento sobre el empleo. Aunque es posible que las políticas orientadas al crecimiento sean necesarias, no son suficientes por sí solas para que haya una reducción generalizada de la pobreza. Se requieren políticas explícitas en favor de los pobres, entendidas no como redes de seguridad social sino como **parte integral de un compromiso renovado respecto del desarrollo rural mediante una combinación de estrategias cuyo objetivo sea que nadie quede excluido**. Además, en una serie de estudios se han destacado las grandes disparidades que existen entre el norte y el sur por lo que respecta al desarrollo económico y el bienestar. Si bien esa división no ha generado nunca conflictos en Ghana, resulta sumamente necesario tratar de eliminar las diferencias para evitar que las desigualdades entre las zonas norte y sur provoquen tensiones e inestabilidad.⁸

III. ENSEÑANZAS DE LA EXPERIENCIA DEL FIDA EN EL PAÍS

21. Los USD 155 millones invertidos por el FIDA en Ghana hasta la fecha para financiar 13 proyectos mediante préstamos y donaciones hacen que sea el país con la mayor cartera de la región. Ghana también se ha beneficiado de varias actividades financiadas con donaciones de asistencia técnica, especialmente las destinadas a mejorar la producción de raíces y tubérculos y de arroz, al intercambio de conocimientos (FIDAFRIQUE) y al diálogo sobre políticas (el Mecanismo central para el desarrollo rural y la seguridad alimentaria en África occidental y central).

22. Desde que en 1996 se realizó la evaluación del programa en el país se han extraído numerosas enseñanzas gracias a la ejecución de proyectos, las revisiones a mitad de período, los informes de supervisión anuales, las evaluaciones intermedias, el examen externo solicitado por el Consejo de Gobernadores en 2002 y varios talleres temáticos. Las evaluaciones intermedias que acaban de terminarse del Programa de Mejora del Cultivo de Raíces y Tubérculos, el Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Región Superior-Occidental y el Proyecto de Conservación de Tierras y Rehabilitación de Pequeñas Explotaciones Agrícolas en la Región Nordoriental – Fase II han resultado especialmente útiles en términos de aprendizaje y orientación. Estas evaluaciones han puesto de relieve la importancia de contar con un diseño adecuado y con la debida supervisión durante la ejecución. Las conclusiones no sólo han ayudado a perfeccionar las intervenciones en curso sino que han contribuido a diseñar la estrategia del FIDA para Ghana, que se expone en el presente COSOP.

23. En estas evaluaciones también se han señalado las principales esferas de impacto. En los activos físicos y financieros, el impacto deriva principalmente de los caminos secundarios, las presas, los pozos, las letrinas y el material de plantación mejorado (raíces y tubérculos) y, en menor medida, de semillas y ganado mejorados. El acceso a activos financieros ha aumentado drásticamente a raíz de la función preeminente desempeñada por el crédito y la financiación rural. Un logro importante es la constitución del Apex Bank, la federación de los bancos rurales. Como resultado de la rehabilitación de presas y la creación de asociaciones de regantes se han producido cambios importantes por lo que respecta al acceso a la tierra y el agua, también entre las mujeres. Ha habido un gran impacto en el acceso de las mujeres a oportunidades de desarrollo, especialmente como resultado del mayor acceso al crédito y a los conocimientos, lo cual les ha permitido emprender actividades generadoras de ingresos y llevar microempresas. En el programa en el país se ha venido insistiendo desde hace mucho tiempo en el principio de la participación de los beneficiarios en el diseño y la ejecución, lo que ha generado un gran número de grupos beneficiarios. Ello se ve cada vez más como un paso en un proceso de participación y empoderamiento populares. El énfasis en la comercialización es relativamente reciente, si bien mediante el Proyecto de Empresas Rurales se promovió la participación de los beneficiarios en ferias comerciales desde mediados del decenio de 1990. En comparación con el Programa de Mejora del Cultivo de Raíces y Tubérculos, el Programa de Mejora del Cultivo y

⁸ Dzodzi Tsikata y Wayo Seini (2004): *Identities, Inequalities and Conflicts in Ghana*, Centro de investigaciones sobre la desigualdad, la seguridad humana y la etnicidad, Universidad de Oxford.

Comercialización de Raíces y Tubérculos presenta un cambio de orientación, centrándose más en la comercialización y la elaboración. Mediante el Programa de Mejora del Cultivo de Raíces y Tubérculos se logró un gran impacto positivo en la seguridad alimentaria, especialmente al haber aumentado la producción de yuca y haber llegado a más de 700 000 agricultores gracias al sistema de distribución de material de plantación mejorado del programa. En el marco del programa en el país se ha fomentado la creación de capacidad, tanto en el plano institucional como en el individual, y se han realizado actividades relacionadas con el diálogo sobre políticas, principalmente en las esferas de la financiación rural, las empresas rurales, la participación comunitaria y el desarrollo local, y la descentralización.

24. Hasta la fecha **las enseñanzas más destacadas** son las siguientes:

- i) Una gran participación comunitaria en el diseño, la planificación y la ejecución resulta esencial para la sostenibilidad y el impacto, y debe estar relacionada con las estructuras de gobierno de los subdistritos.
- ii) La focalización geográfica a efectos de reducir la pobreza resulta adecuada en el contexto de Ghana puesto que las comunidades rurales presentan una pobreza bastante uniforme, especialmente en el norte. La focalización dentro de la comunidad, sirviéndose de técnicas de evaluación rural participativa, puede ser un complemento eficaz.
- iii) Los bienes públicos y los privados deben suministrarse mediante distintos mecanismos.
- iv) Las personas sumamente pobres no tienen fácil acceso a los bienes privados. Para llegar a este subgrupo y atender la necesidad de financiar inversiones en producción agrícola, comercialización y elaboración, las donaciones son quizás un instrumento más eficaz.
- v) Los procedimientos y políticas gubernamentales para la contratación de obras públicas (p. ej., presas y pozos) necesitan perfeccionarse para que sean eficaces y de calidad. Las comunidades y las organizaciones de agricultores deben participar dinámicamente en los procesos de selección y supervisión.
- vi) Los equipos de gestión de los proyectos han de tener gran preparación en ámbito socioeconómico y de gestión para que la ejecución sea estratégica, para hacer un seguimiento de los logros alcanzados y para evaluar las limitaciones al procurar alcanzar los resultados deseados en la reducción de la pobreza, la viabilidad de tecnologías, etc.
- vii) Para que la población rural pobre tenga mayor acceso a los servicios financieros deben fortalecerse las instituciones de microfinanciación rural, especialmente los bancos rurales, cuyo ámbito de acción debe abarcar también a la población pobre del medio rural. Los programas patrocinados por ONG y por donantes han sido más eficaces por lo que hace a llegar a la población pobre que las operaciones patrocinadas por el Gobierno. El crédito subvencionado no llega realmente a la población rural pobre. Además, socava la sostenibilidad del sector financiero a mediano y largo plazo. Las condiciones de los créditos deben regirse por el mercado.
- viii) Las microempresas y las pequeñas empresas rurales pueden crecer si cuentan con el respaldo de servicios accesibles **a escala comunitaria y de distrito**, como servicios financieros y de promoción empresarial adecuados, capacitación (acompañada por un perfeccionamiento del sistema tradicional de aprendizaje) y desarrollo tecnológico. Por lo tanto, es necesario establecer una **función de facilitación** para mejorar la focalización y asegurar un mejor seguimiento y supervisión.
- ix) La creación de instituciones en favor de los pobres sólidas, ya sea tradicionales o modernas, formales o informales, constituye la forma más sostenible de combatir la pobreza respecto de todas las esferas de acción, incluidas la financiación rural (el Apex Bank o los bancos rurales y las instituciones de microfinanciación rural), la promoción de las microempresas (organizaciones gremiales), la producción agrícola, la comercialización y elaboración (organizaciones de agricultores, órganos federativos de asociaciones de regantes) y las organizaciones comunitarias. Todas estas instituciones deben considerarse parte de un sector privado integrador.

IV. MARCO ESTRATÉGICO DEL FIDA

25. La **estrategia del FIDA en Ghana para el período 2006-2011** está concebida en torno a los principales resultados que quiere obtener Ghana en términos de desarrollo mediante su GPRS. Los próximos seis años serán tiempos de consolidación, fortalecimiento de asociaciones, innovación y un mayor diálogo sobre políticas a fin de lograr mayor eficacia e impacto en un marco de colaboración y responsabilización mutua. El COSOP está en clara consonancia con las prioridades de la GPRS. También contribuirá a reforzar la prioridad que en la estrategia gubernamental se concede al tema de la pobreza rural. El COSOP está sincronizado con la GPRS II, que abarca el período comprendido entre 2006 y 2009.

A. Función estratégica del FIDA y prioridades propuestas

26. **Orientación estratégica del FIDA.** Dado que en Ghana hay un gran número de donantes, la orientación estratégica del FIDA se deriva de las orientaciones estratégicas y normativas del Gobierno, fundamentalmente de la GPRS I y II, de conformidad con lo acordado con sus asociados en el desarrollo. Se basa también en la experiencia sobre el terreno, los conocimientos locales y las innovaciones y capacidad de iniciativa de los asociados del FIDA. La orientación del FIDA en Ghana está prácticamente determinada por su mandato, misión, marco estratégico y políticas conexas, así como por el marco regional de alivio de la pobreza. Estos elementos requieren que las actividades del FIDA estén basadas en principios de focalización dinámicos e integradores y en procesos centrados en la población rural pobre, especialmente en las regiones septentrionales, al tiempo que se da preferencia a las personas más marginadas, ya sea por factores de género, socioeconómicos o culturales, o bien por la degradación y fragilidad de los ecosistemas de los que dependen sus medios de subsistencia.

27. **Meta y objetivos.** El marco propuesto se deriva de la experiencia de ejecución sobre el terreno y servirá para consolidar y ampliar la posición estratégica del FIDA. Las prioridades estratégicas, que dan plena cabida a las innovaciones y las nuevas asociaciones y vínculos de colaboración, apuntan al nivel intermedio de modo tal que se acorten las distancias entre, por un lado, el nivel micro y popular y, por el otro, las macropolíticas y las políticas sectoriales. La meta del presente COSOP y del consiguiente programa en el país es conseguir medios de subsistencia mejores, diversificados y sostenibles para la población rural pobre, especialmente para quienes dependen de tierras marginales, las mujeres del medio rural y otros grupos vulnerables —**contribuyendo así al logro del objetivo de desarrollo del Milenio 1 y, en cierta medida, del objetivo 3 (género e igualdad para las mujeres) y del objetivo 7 (sostenibilidad ambiental)**—. El propósito del programa en el país es crear sistemas institucionales integradores y sostenibles respaldados por inversiones y políticas en favor de los pobres y por las actividades pertinentes en materia de innovación y aprendizaje. Las cuatro prioridades del programa en el país son las siguientes:

- i) **Lograr medios de subsistencia agrícolas sostenibles y la seguridad alimentaria mediante la promoción de la agricultura y las cadenas de productos alimentarios (Prioridad 1: desarrollo de la cadena comercial y de los sistemas alimentarios para contribuir al pilar de la GPRS relativo al crecimiento y al empleo).** Se hace hincapié en la coordinación vertical en la agricultura, en general y en la integración y el desarrollo de la cadena de productos básicos, en particular, así como en el establecimiento de sistemas sostenibles, que puedan dar las debidas respuestas y estén impulsados por la demanda, con los que se garantice la seguridad nutricional y alimentaria y se generen ingresos adicionales, especialmente para los hogares agrícolas rurales con escasos activos. Ello supone estimular los vínculos entre los productores rurales y los nuevos mercados urbanos en expansión. A largo plazo, el objetivo es crear instituciones estables basadas en el sector privado, entre las que se cuenten organizaciones de agricultores, organizaciones gremiales y órganos federativos sólidos. El énfasis que se pone en los cultivos alimentarios y en los

tradicionales, así como en el desarrollo de la cadena de valor de estos cultivos es una respuesta clara a las dificultades que plantea la alimentación de una población en rápido crecimiento, especialmente en el sector urbano. Una orientación estratégica fundamental consiste en poner en conexión a los mercados urbanos con los rurales, y transformar los cultivos tradicionales y de subsistencia en cultivos comerciales y cultivos alimentarios. Este planteamiento integral puede armonizarse fácilmente con otros métodos, como los basados en el enfoque sectorial de la programación, en caso de que el Gobierno y sus asociados en el desarrollo adopten esta solución.⁹ Las esferas de acción prioritarias serían las siguientes: a) promover un diálogo sobre políticas por medio del Grupo de trabajo de los asociados en el desarrollo del Ministerio de Alimentación y Agricultura; b) reforzar el énfasis que se pone en las cadenas de productos alimentarios, incluidos las raíces y tubérculos y los cereales locales; c) apoyar unas mejores prácticas de ordenación de los recursos naturales y la promoción del riego en pequeña escala creando cadenas de valor regidas por el mercado, especialmente en el norte de Ghana; d) fortalecer los vínculos con las instituciones financieras a fin de mejorar el acceso a los servicios financieros destinados a los pequeños agricultores y los microempresarios rurales; e) crear y difundir innovaciones, como la agricultura de conservación, nuevas variedades de raíces y tubérculos, la agricultura por contrata y la alimentación escolar.

- ii) **Promover empresas rurales favorables a los pobres y la financiación rural en el contexto de un sector privado integrador (Prioridad 2: desarrollo integrador del sector privado para contribuir al pilar de la GPRS relativa al crecimiento y el empleo).** El objetivo es apoyar un sector privado amplio e integrador, y un reconocimiento más explícito de las iniciativas de personas, organizaciones de agricultores y organizaciones gremiales a nivel local y comunitario, incluidas las mujeres empresarias, por lo que respecta a la prestación de servicios, la creación de riqueza y la movilización de recursos del sector institucional para el crecimiento y la generación de empleo. Ello requerirá nuevas disposiciones contractuales que vinculen a la población rural pobre con los nuevos modelos de producción. Esta prioridad se basa en la creencia de que los pobres del medio rural que son productores, comerciantes o microempresarios lógicamente son **también** agentes del sector privado y de que merece más la pena desarrollar sus capacidades, conocimientos e iniciativa que limitarlas. En este caso, el objetivo es contribuir a crear un sector privado integral y autónomo mediante dos líneas de acción principales, a saber, el desarrollo de microempresas y pequeñas empresas rurales y la financiación rural. Las esferas de acción prioritarias serían las siguientes: a) participar en los debates sobre la política de Ghana en materia de microfinanciación, que está en elaboración; b) proseguir los debates sobre políticas en el seno del grupo sobre el desarrollo de las empresas rurales; c) promover las buenas prácticas y el intercambio de conocimientos en el ámbito de la financiación rural, así como las cuestiones relacionadas con las empresas rurales, mediante la creación de redes, y d) crear enfoques innovadores, o ampliar su alcance, aplicables a la financiación rural y las empresas rurales, que abarquen el microarrendamiento y las remesas.
- iii) **Fortalecer las instituciones y las administraciones locales mediante enfoques impulsados por la comunidad (Prioridad 3: desarrollo impulsado por la comunidad, para contribuir al pilar de la GPRS relativo a la prestación de servicios para el desarrollo humano).** Con esta prioridad se hace hincapié en el desarrollo institucional y la creación de asociaciones locales a fin de que las comunidades rurales sean protagonistas de su propio desarrollo. Dado que el fomento de la capacidad es necesario, aunque no basta por sí solo, se aplicará un enfoque participativo flexible que trascienda las evaluaciones de

⁹ El Grupo de trabajo de los asociados en el desarrollo del Ministerio de Alimentación y Agricultura recién empezó a examinar un enfoque sectorial para la agricultura aplicado a la programación en enero de 2006.

las necesidades y promueva ciertos cambios en las reglas del juego, a saber, en las relaciones entre los hogares y el género, las comunidades, las administraciones locales, los proveedores de servicios técnicos, etc. Se dará preferencia a consolidar los enfoques impulsados por la comunidad en los subdistritos, y se habilitará a las comunidades a conseguir fondos para planes de desarrollo local de toda posible fuente, ya sea en Ghana o en el extranjero. El proceso de descentralización se respaldará supliendo los vínculos inexistentes, fomentando una mayor responsabilización ante los ciudadanos y las comunidades e incrementando a la vez la eficiencia mediante una planificación y presupuestación conjuntas en las comunidades y distritos. Las esferas de acción prioritarias serían las siguientes: a) armonización de los enfoques entre el Programa de Reducción de la Pobreza en la Región Septentrional y el Proyecto de desarrollo rural comunitario financiado por el Banco Mundial; b) promover el intercambio de conocimientos sobre temas relativos al desarrollo impulsado por la comunidad por medio de la plataforma de conocimientos sobre el tema que se está elaborando; c) ampliar las operaciones de desarrollo impulsado por la comunidad, y darles mayor alcance, en las otras dos regiones septentrionales, basándose en la experiencia del Programa de reducción de la pobreza en la Región septentrional, junto con otros asociados donantes; y d) crear o ampliar enfoques innovadores para abordar la focalización en la pobreza entre comunidades y dentro de éstas (atendiendo a las mujeres y los grupos vulnerables), como la planificación y presupuestación conjuntas.

- iv) **Crear una política y un entorno institucional en favor de los pobres que atiendan a las necesidades mediante el aprendizaje y el diálogo entre las diversas partes interesadas y los asociados en el desarrollo (Prioridad 4: políticas y conocimientos para contribuir al pilar de la GPRS relativo a la gobernanza a favor del empoderamiento).** Con esta prioridad se apunta a promover los principios de la buena gestión pública, la reforma normativa, la gestión de los conocimientos y el aprendizaje, dado que estos aspectos afectan a las primeras tres prioridades estratégicas antes mencionadas. Una orientación fundamental es la mejora de la capacidad de las organizaciones de agricultores de modo que puedan prestar servicios a sus miembros con eficacia, sin dejar de promover el desarrollo equitativo y las políticas comerciales. Supone asimismo realizar una serie de actividades destinadas a facilitar el acceso a los conocimientos y el aprendizaje y la promoción de la colaboración. Las esferas de acción prioritarias serían las siguientes: a) afinar la orientación rural de la GPRS y mejorar los vínculos entre ésta y la Política de desarrollo del sector agrícola y alimentario; b) crear instituciones basadas en los pequeños agricultores y los microempresarios rurales, incluidas las organizaciones de agricultores y de comerciantes en los planos local y nacional; c) promover los procesos de aprendizaje en todo el programa en el país como medio de estimular las vías de colaboración, ampliar el alcance de las innovaciones y mejorar la eficacia, y d) apoyar el diálogo sobre políticas relativo a varias cuestiones subsectoriales de interés para las organizaciones de agricultores y las organizaciones gremiales, como la financiación rural, las empresas rurales, la tenencia de la tierra, los sistemas de la cadena de productos alimentarios y el comercio agrícola.

28. La sostenibilidad de las prioridades propuestas dependerá de una variedad de factores endógenos y exógenos, incluidos los **impactos ambientales** que, por la manera en que se presentan, son consideraciones intersectoriales. Además de las evaluaciones ambientales estratégicas *ex ante*, las futuras operaciones se diseñarán de modo que queden integradas en el contexto de sostenibilidad local, asegurándose de que las actividades del FIDA en materia de desarrollo logren el debido equilibrio, en función de la situación de que se trate, entre las inquietudes de orden económico y las ambientales.

29. Estas prioridades se están organizando en torno a estrategias y políticas operacionales y temáticas concretas del FIDA basadas en las mejores prácticas (a saber, género, política e instrumentos de decisión en materia de financiación rural, política de empresas rurales, política de desarrollo del sector privado, el

enfoque de desarrollo impulsado por la comunidad, en vías de elaboración) y vinculadas a sistemas de conocimientos (grupos de trabajo y círculos especializados, FIDAFRIQUE, el portal de la pobreza rural, etc.). Estos aspectos están estructurando asimismo con los procesos normativos nacionales destinados a promover la armonización del desarrollo, incluido el Grupo de trabajo de los asociados en el desarrollo del Ministerio de Alimentación y Agricultura y los grupos de trabajo sobre descentralización y desarrollo del sector privado. Probablemente el COSOP dará lugar a un programa en el país integrado por productos bien diferenciados en las esferas de las inversiones, las políticas, los conocimientos y la investigación, y a actividades innovadoras, todo ello financiado mediante una combinación de préstamos y donaciones.

B. Principales oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos

30. La orientación estratégica del FIDA y su trayectoria positiva le abre un amplia gama de posibilidades de actuación que, sumadas a la determinación del Gobierno de asumir la parte que le corresponde para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio, ofrece al Fondo grandes oportunidades de innovación e intervención mediante proyectos.

31. **Nueva modalidad de prestación de servicios.** El estudio “Análisis del impacto social y la pobreza” sobre Ghana (2004, pág. 84) confirma el énfasis que el FIDA pone en las cuestiones institucionales. En ese estudio se señala que “dado que las políticas eficaces destinadas a la población pobre se relacionan con los servicios [...], ha de darse prioridad a garantizar el buen funcionamiento de los sistemas de prestación de servicios, lo cual requiere introducir innovaciones en varias instituciones que afectan a la prestación de servicios en el sector agrícola”. El Fondo trabajará concretamente a fin de que las vías de suministro de bienes y prestación de servicios sean más accesibles a los pobres. Las inversiones en este sentido se basan en el Proyecto de Empresas Rurales – Fase II, el Proyecto de Servicios Financieros Rurales y el Programa de Reducción de la Pobreza en la Región Septentrional en curso, así como en el Programa de Mejora del Cultivo y Comercialización de Raíces y Tubérculos (efectivo a partir de principios de 2006). Otras posibilidades de intervención giran en torno a establecer sistemas similares para otros cultivos seleccionados. Las opciones innovadoras de prestación de servicios que incluyen, entre otros, los sistemas de vales, pueden contribuir a empoderar a los hogares rurales al ampliar las opciones de proveedores de servicios técnicos a su disposición.

32. **Financiación rural.** El Proyecto de Servicios Financieros Rurales se encarga de establecer sistemas financieros rurales; las actividades de base suplementarias podrían incluir el establecimiento de nuevas asociaciones que vinculen a las personas y los grupos con los bancos rurales en una relación de reparto de los costos y riesgos (arreglos de vinculación de servicios bancarios), la creación de grupos de responsabilidad conjunta y las federaciones conexas, y la promoción de la sostenibilidad de las instituciones de microfinanciación rural, los bancos rurales y el Apex Bank, así como facilitar los vínculos entre éste y los servicios bancarios al sector empresarial, etc. En vista de la nutrida comunidad ghanesa que vive en el extranjero, una actividad fundamental durante este ciclo estratégico sería comprender mejor la dinámica de las remesas, incluida su utilización local, y concebir intervenciones que promuevan el uso de las remesas para fines de desarrollo. Esta labor se basará en los conocimientos del FIDA y de otros organismos en América Latina, así como en la experiencia del Apex Bank con su dispositivo de transferencia nacional de efectivo, denominado “Apex Link”.

33. **Promover reglas de juego basadas en el empoderamiento** y reflejar los principios de la gobernanza en la arquitectura de los proyectos. Los mecanismos de empoderamiento, entre otros, separar a los usuarios, los proveedores y los financiadores de bienes y servicios; separar la financiación y la planificación; aumentar la responsabilización ante el nivel inferior mediante mecanismos de retroalimentación obligatorios, etc. De manera más general, esto se traducirá en una revisión de las relaciones actuales entre los ciudadanos, los usuarios o clientes y los organismos de prestación de servicios; supondrá la introducción del concepto de un organismo habilitador para mediar entre estos dos tipos de interesados, lo que permite una mayor capacidad de respuesta por parte de todos los

interesados. Las inversiones en esta esfera se basan en el Programa de Reducción de la Pobreza en la Región Septentrional en curso y su proceso combinado de planificación y presupuestación regido por la comunidad, que hace intervenir a otros donantes en los planos descentralizado y de distrito; en el Proyecto de Empresas Rurales – Fase II y el apoyo que éste presta a las organizaciones gremiales, y en el Programa de Mejora del Cultivo y Comercialización de Raíces y Tubérculos y su estrategia de desarrollo de la cadena de productos básicos.

34. **Comercialización y nuevos modelos de producción, comercialización y elaboración.** En todo el país han surgido nuevos modelos de producción agrícola. Entre ellos se cuenta el modelo Farmapine (en el que los agricultores son accionistas de la sociedad de responsabilidad limitada dedicada a la elaboración y comercialización), planes de productores por contrata, agricultura por contrata y otras formas de integración vertical-horizontal (p. ej., diversos arreglos de compra, acuerdos de compra básicos, producción supervisada con disposiciones sobre los insumos y préstamos vinculados o anticipos y cobertura de riesgos). Es posible que con la agricultura por contrata haya menos riesgos y costos para los agricultores, así como una producción más eficiente. El proceso mediante el que estos arreglos puedan resultar eficaces para los agricultores pobres plantea tanto una oportunidad como un reto. Las inversiones conexas se basan en el Proyecto de Conservación de Tierras y Rehabilitación de Pequeñas Explotaciones Agrícolas en la Región Nordoriental – Fase II, el Proyecto de Servicios Financieros Rurales, el Proyecto de Empresas Rurales – Fase II y el Programa de Mejora del Cultivo y Comercialización de Raíces y Tubérculos en curso, con sus acuerdos de microarrendamiento y la junta del Apex de la cadena de productos básicos. Se requieren nuevas asociaciones entre los sectores público y privado para proporcionar incentivos de modo que el sector privado se aventure en ámbitos de mayor riesgo relativo y para estimular la investigación sobre tecnologías favorables a los pobres. Las iniciativas especiales del Presidente (p. ej., sobre la fécula de yuca) plantean nuevas posibilidades de innovación e intervención mediante proyectos.

C. Posibilidades de proyección exterior y de cooperación con las ONG y el sector privado

35. **ONG.** La mayor parte de las principales ONG internacionales están presentes en Ghana; muchas ONG nacionales tienen gran capacidad y proyección y, en suma, existen importantes posibilidades de asociación con TechnoServe, el Centro Internacional de Promoción de los Fertilizantes, ActionAid, la Asociación de Cooperación e Investigación para el Desarrollo, CARE International, Oxfam, Save the Children, Opportunities Industrialization Center, Association of Church Development Services y otras organizaciones, sobre temas tales como el fomento de la capacidad o los vínculos entre el mercado y el crédito, la promoción del microcrédito, la extensión, etc. A raíz de la última sequía grave registrada se creó una sólida red de ONG en el norte. Existen posibilidades de asociación con asociaciones de ghaneses migrantes en el extranjero con respecto al intercambio comercial con la gran diáspora y la gestión de las remesas.

36. **El sector privado.** Más allá de las organizaciones del sector privado de pequeña escala (como las organizaciones de agricultores, las microempresas y las organizaciones gremiales, los bancos rurales y las organizaciones de microfinanciación), instituciones a las que apunta primordialmente la intervención del FIDA, cabe crear relaciones de asociación con el sector privado de mayor escala. Durante el Proyecto de Empresas Rurales – Fase II ya se han iniciado los contactos con empresas del sector privado (Unilever, Nestlé, Guinness) para que financiaran sesiones de capacitación, por ejemplo, sobre la fabricación de jabones o la elaboración de la yuca. Hay muchas posibilidades de que dicha participación aumente, siempre que todas las partes interesadas comprendan los acuerdos, que han de ser claros, y que se atiendan los principales criterios éticos sobre el medio ambiente, la mano de obra infantil, etc. Las obras relacionadas con el riego y demás infraestructura ya requieren los servicios de contratistas nacionales e internacionales.

37. **Foro de desarrollo de la región Septentrional.** Se celebrará un foro especial de desarrollo para la región Septentrional. Éste se organizará en colaboración con el Programa de Reducción de la Pobreza en la Región Septentrional y acogerá a todos los protagonistas del sector privado interesados en invertir en posibilidades comerciales en esa región y promover nuevas asociaciones entre los sectores público y privado y asociaciones estratégicas entre las comunidades y el sector privado.

D. Oportunidades para establecer vínculos con otros donantes e instituciones

38. El FIDA es parte en el acuerdo entre el Gobierno y 13 donantes sobre armonización y alineación concertado en febrero de 2005, antes de la conferencia de París sobre la eficacia de la ayuda (marzo de 2005). El Fondo se ha comprometido a respetar los principios convenidos y los procedimientos correspondientes¹⁰ y su labor se orientará a llevar estos principios a la práctica tanto a nivel nacional como local promoviendo acuerdos locales y regionales que favorezcan el diálogo, la armonización y la alineación, incluidos sistemas de planificación y presupuestación combinados a escala local. En la medida de lo posible, el Fondo respaldará la labor de los grupos de trabajo del Gobierno y los donantes sobre armonización, desarrollo rural y agrícola, descentralización y desarrollo del sector privado, y participará en ellos.

39. Con el fin de apoyar la formulación de políticas agrícolas y rurales correctas se establecerán asociaciones firmes con la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos dentro del marco del Proyecto de apoyo a la agricultura africana en África occidental y central, respaldado por dicha organización, el FIDA y el Gobierno de Francia. También se establecerán asociaciones mediante el Proyecto de fortalecimiento institucional del Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional (DFID) y el FIDA, el proyecto del Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias y el FIDA en apoyo de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza en África occidental y central, el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) en su Programa de apoyo estratégico, la FAO, y varias universidades e instituciones de investigación de Ghana. Existen las siguientes posibilidades de asociación estratégica, según la esfera temática y el organismo: políticas agrícolas y de desarrollo rural y agrícola (Banco Africano de Desarrollo [BAfD], el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional [CIDA], el DFID, la FAO, el Organismo Alemán para la Cooperación Técnica [GTZ], el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, la USAID, el Banco Mundial y el Mecanismo central para el desarrollo rural y la seguridad alimentaria en África occidental y central, ubicado en Dakar); acceso a la tierra y el agua (CIDA, DFID, FAO, GTZ, Institución de Crédito para la Reconstrucción, de Alemania, [KfW] y Banco Mundial); descentralización y gobernanza (CIDA, Organismo Danés de Desarrollo Internacional [la Mujer en el Desarrollo], DFID, KfW, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD] y Banco Mundial); seguridad alimentaria y sistemas alimentarios (Organismo Francés de Desarrollo [OFD], CIDA, DFID, FAO, Banco Mundial, Programa Mundial de Alimentos y Alianza Internacional contra el Hambre); desarrollo de microempresas y pequeñas empresas (BAfD, GTZ, Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y USAID); servicios financieros rurales (BAfD, OFD, GTZ, PNUD y Banco Mundial), y desarrollo impulsado por la comunidad (OFD, CIDA, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y Banco Mundial).

40. El FIDA ha cofinanciado programas con el Banco Mundial, el BAfD, el GTZ y la KfW. La asociación con el Banco Mundial proseguirá y se fortalecerá en las esferas relacionadas con el desarrollo impulsado por la comunidad, la financiación rural y la agricultura. El Banco Mundial es también la institución cooperante en dos de los cinco proyectos en curso o que se están poniendo en marcha (el Proyecto de Servicios Financieros Rurales y el Programa de Mejora del Cultivo y Comercialización de

¹⁰ En la reunión del Grupo consultivo de noviembre de 2005 se examinó una matriz de armonización basada en los 12 indicadores globales del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico. En la matriz de Ghana se presentan las medidas concretas que se adoptarán en el bienio 2005-2006.

Raíces y Tubérculos). En la zona norte, el Programa de Reducción de la Pobreza en la Región Septentrional, financiado eminentemente por el FIDA, se beneficiaría de una coordinación e interacción más estrechas con el Proyecto de desarrollo rural comunitario financiado por el Banco Mundial. Ambos son importantes operaciones de desarrollo impulsado por la comunidad que, idealmente, deberían integrar un marco programático más amplio en el que hubiera una presupuestación combinada a nivel de distrito para la financiación de las iniciativas comunitarias.

E. Aspectos en que debe centrarse el diálogo sobre políticas

41. La cartera de proyectos del FIDA en Ghana, que es de larga data, pone al organismo en una buena posición para influir en el diálogo sobre políticas y realizar intercambios normativos constructivos basados en las realidades sobre el terreno de las intervenciones del Fondo.

42. **Armonización de políticas y promoción del sector rural.** Si se quiere aumentar la eficacia de las intervenciones de reducción de la pobreza de modo que se cumplan los objetivos de desarrollo del Milenio es necesaria una armonización de los principales procesos normativos y de estrategia que afectan a los sectores agrícola y rural del país. En particular, sería necesario armonizar el principal marco de política para el sector agrícola y rural, esto es, la Política de desarrollo del sector agrícola y alimentario, con la GPRS a fin de dar mayor prioridad al desarrollo agrícola y rural e incrementar las sinergias e impactos centrándose en la pobreza rural. El FIDA apoyará las actividades de armonización de políticas y, paralelamente, se servirá de esas oportunidades para proseguir en su labor de promoción en favor del sector rural en general y la población rural pobre en particular. Las políticas suelen formularse a nivel de subsector y suelen señalarse en ellas los pormenores sobre la determinación de los problemas, los objetivos normativos, las políticas indicadas, las estrategias para lograr los objetivos fijados, el o los instrumentos y la o las metas. El FIDA se propone apoyar determinadas iniciativas de **formulación de políticas subsectoriales** en las que se adopten específicamente métodos de consulta participativos de modo que se haga intervenir a la sociedad civil y al sector privado en la elaboración de políticas y planes de acción detallados por subsector. Respalda la labor del Grupo de trabajo de los asociados en el desarrollo del Ministerio de Alimentación y Agricultura, y varias iniciativas de otros asociados, junto con la iniciativa global del FIDA de precisar la orientación rural de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza.

43. Aunque las **asociaciones de regantes, organizaciones comunitarias y organizaciones de agricultores** pueden contribuir a la ordenación comunitaria de los recursos naturales, actualmente éstas están registradas, en virtud del Decreto de Sociedades Cooperativas n.º 252 de 1968, como “sociedades limitadas cooperativas de regantes con múltiples propósitos”, por lo cual no se reconoce explícitamente su utilidad pública en la ordenación de los recursos naturales en general o de los recursos hídricos en particular; desde el punto de vista normativo, tampoco se reconoce su función en la reducción de la pobreza. Para asegurarse de que el concepto se promueve y se aplica de manera uniforme conforme a las mejores prácticas, también es necesario elaborar orientaciones claras que puedan difundirse ampliamente. Por regla general, el marco legislativo por el que se rigen las organizaciones comunitarias y de agricultores está anticuado y cabría actualizarlo; si se adoptaran nuevas disposiciones se agilizaría el proceso de registro y sería posible contar con una mayor flexibilidad en términos de gestión.

44. **Gobernanza del agua y tenencia de la tierra.** Mediante el Proyecto de Conservación de Tierras y Rehabilitación de Pequeñas Explotaciones Agrícolas en la Región Nordoriental y el Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Región Superior-Occidental, las comunidades rurales, incluidos los grupos que padecen mayor pobreza, han podido negociar acuerdos de arrendamiento de 50 años con las administraciones locales y las autoridades tradicionales por medio de las asociaciones de regantes, asegurando así un acceso a largo plazo a la tierra y el agua. Se promoverá el diálogo con asociaciones de esa índole, sus federaciones y otras organizaciones de agricultores de modo que las

cuestiones relacionadas con la tenencia de la tierra se estructuren desde la perspectiva de la población rural pobre y de que se favorezcan las reformas destinadas a garantizar un acceso equitativo a la tierra y el agua también entre las mujeres.

45. La **gobernanza de la cadena de productos básicos** es otra esfera adecuada para el diálogo sobre políticas, según se planteó por primera vez en el Programa de Mejora del Cultivo de Raíces y Tubérculos – Fase II, a fin de ampliar la participación dinámica de los agentes del sector privado en la producción de sinergias con la sociedad civil y el sector público que beneficien a ambas partes. Deberá encontrarse, en particular, el equilibrio debido entre reglamentaciones rigurosas con respecto a la mano de obra, la higiene y el medio ambiente, por un lado, y políticas no intervencionistas que promuevan las nuevas capacidades microempresariales, por el otro.

46. **Descentralización y desarrollo impulsado por la comunidad.** El FIDA renovará su compromiso de promover la descentralización; si bien las actividades de desarrollo se orientan primordialmente a los distritos, no todo el personal técnico de los ministerios, departamentos y organismos en los distritos está plenamente descentralizado y, por lo tanto, no todos rinden cuentas directamente a la población local. Las intervenciones de desarrollo impulsado por la comunidad en curso se racionalizarán a su debido tiempo. En el desarrollo impulsado por la comunidad resulta de gran importancia establecer una comunicación adecuada con las comunidades locales; esto supone que los encargados de formular las políticas deben reflexionar seriamente al respecto, proceso que el FIDA está en buenas condiciones de encabezar. El FIDA apoyará las iniciativas del Gobierno tendentes a incorporar gradualmente a la corriente general de acción mecanismos para el suministro de bienes y la prestación de servicios por medio de un marco normativo integrado y coherente, en el que se estructuren los distintos instrumentos operacionales y financieros (microproyectos sobre desarrollo impulsado por la comunidad, microarrendamientos, donaciones de contrapartida, etc.), junto con el debido fundamento jurídico, incluidos instrumentos relativos a las asociaciones entre el sector público y el privado, para corregir las imperfecciones del mercado y conseguir recursos privados para inversiones de utilidad pública.

47. **Desarrollo de un sector privado integrador (pequeñas y medianas empresas y financiación rural).** El desarrollo de un sector privado integrador, con el que se procure promover la generación de ingresos a nivel comunitario, debe apuntar a aumentar al máximo los efectos multiplicadores de todas las intervenciones de desarrollo. Por lo que respecta a los nuevos modelos de producción, el diálogo sobre políticas debe afrontar el hecho de que la agricultura por contrata se pueda aplicar, sea equitativa y se haga cumplir. Los componentes mínimos de los contratos, los requisitos de crédito habituales, las debidas disposiciones institucionales para el desembolso y la recuperación de los créditos, las salvaguardias que permitan la ejecución de los contratos y los procedimientos de arbitraje para resolver las controversias deben abordarse en su totalidad. El desarrollo de las pequeñas y medianas empresas necesita un estímulo por medio de, entre otras cosas, pasar a ser parte integral de las políticas de desarrollo de un sector privado integrador. El diálogo sobre políticas que se ha entablado en el contexto del Proyecto de Servicios Financieros Rurales proseguirá a fin de crear un marco normativo y estratégico habilitador, ampliar el alcance de las instituciones de microfinanciación rural entre la población rural pobre, formular soluciones innovadoras para la financiación de la agricultura y promover el aprendizaje tanto de las mejores prácticas como de las que no lo son.

F. Medidas encaminadas a mejorar la gestión de la cartera

48. Aunque la cartera ha logrado resultados significativos, lo fundamental ahora es que prosiga la consolidación y que se amplíe el alcance de estos logros e innovaciones mediante mecanismos de aprendizaje y vinculándolos a la política nacional, a cambios legislativos y a organizaciones que actúen paralelamente a los proyectos o una vez que éstos terminen. Por **ampliar el alcance** se entiende una combinación de reproducción y sistematización por medio del desarrollo institucional y

normativo. El Proyecto de Servicios Financieros Rurales, el Proyecto de Empresas Rurales – Fase II, el Programa de Reducción de la Pobreza de la Región Septentrional y el Programa de Mejora del Cultivo y Comercialización de Raíces y Tubérculos están orientados a la ampliación de su alcance, la posibilidad de reproducción y a una mayor movilización de recursos perfeccionando las tecnologías de modo que se adapten a las condiciones de los beneficiarios, adoptando una posición estratégica y adquiriendo práctica en materia de asociaciones, centrándose en encauzar la experiencia del FIDA en Ghana en los procesos normativos y de planificación gubernamentales e insistiendo sistemáticamente en el desarrollo institucional. Las nuevas intervenciones proporcionarán los recursos suficientes para satisfacer las necesidades en materia de información a fin de analizar, documentar y reproducir operaciones exitosas.

49. **Gestión de los conocimientos y establecimiento de redes.** La información y el intercambio de datos ya han llegado a la esfera de la microfinanciación, el desarrollo de microempresas y pequeñas empresas, los cultivos de raíces y tubérculos y el desarrollo impulsado por la comunidad. La labor que se ha realizado hasta la fecha en el ámbito del desarrollo impulsado por la comunidad se promoverá con un taller regional que abarcará todas las operaciones del Fondo sobre el tema en África occidental y central. Todos los años se ha estado convocando un foro del personal que trabaja en los proyectos y programas respaldados por el FIDA; se reconoce que debe ampliarse esta iniciativa haciendo participar en ella a los beneficiarios y otros asociados. Con la ayuda de la red FIDAFRIQUE se producirá un intercambio de conocimientos y un aprendizaje, tanto formal como informal. La **Asociación para la elaboración y la ejecución del programa en el país** es un mecanismo normativo y de gestión de los conocimientos cuyos fines son orientar y guiar la estrategia y el programa en el país, y propugnar políticas favorables a los pobres, así como cambios institucionales. Se trata de una plataforma de expertos e instituciones especializadas que comprobarán en todo momento que el COSOP y el programa en el país se ajusten a las necesidades del caso. Ello se logrará fundamentalmente prestando la asistencia necesaria para emprender análisis e investigaciones, y retroinformando a la asociación y a los encargados de formular las políticas. En tal asociación participaría personal del Gobierno, particularmente de los organismos técnicos competentes, de ONG, de organizaciones de prestación de servicios, de la sociedad civil, de grupos de promoción, del sector privado, de organizaciones de agricultores, de banqueros rurales y del mundo académico, así como todos los coordinadores de los programas y los principales expertos pertinentes.

50. **Aspectos de la ejecución relacionados con el género.** A menudo no se puede dedicar la debida atención a los temas de género en las operaciones del FIDA por deficiencias en la etapa del diseño, que se agravan por un estilo de ejecución que no atiende a estos temas. A partir de los logros alcanzados con las medidas adoptadas en materia de género en 2004, todos los asociados en la ejecución deberán asegurarse de que sus actividades tienen en cuenta las necesidades específicas de las mujeres, a saber, los costos de oportunidad por lo que respecta al tiempo, las limitaciones culturales y de mano de obra, las tecnologías adecuadas, etc. El personal de los proyectos y programas tendrá que ser plenamente consciente de estas cuestiones y deberá recalcar a todas las partes en cuestión que, en las intervenciones financiadas por el FIDA, no se admite ningún tipo de discriminación, aun cuando ésta pueda estar justificada por las tradiciones. Deberá prepararse un plan de acción integrado del programa en el país.

51. **Seguimiento y evaluación.** El sistema de gestión de los resultados y el impacto del FIDA se incorporará en todas las operaciones de inversión, incluidos el Proyecto de Empresas Rurales – Fase II, el Programa de Reducción de la Pobreza de la Región Septentrional y el Programa de Mejora del Cultivo y Comercialización de Raíces y Tubérculos. Deben encontrarse nuevas soluciones en materia de seguimiento y evaluación si se quiere que los sistemas generen datos oportunos y específicos y, por lo tanto, que sirvan para complementar los procesos de adopción de decisiones. Quizás puedan realizarse sobre el terreno experimentos prometedores en materia de seguimiento y evaluación participativos (p. ej., mediante sesiones periódicas, institucionalizadas, de evaluación rural

participativa) y de autoseguimiento y evaluación (p. ej., pequeñas y medianas empresas que lleven su propia contabilidad y también proporcionen información a la dirección del Proyecto de Empresas Rurales – Fase II).

G. Programa provisional de préstamos y programa eslabonado de trabajo

52. **Hipótesis básica (resultados satisfactorios, como sucede actualmente).** Según esta hipótesis básica, el FIDA seguiría manteniendo el mismo nivel de inversión en un programa consolidado por un valor total de entre USD 70 y USD 80 millones, además de pequeñas operaciones financiadas con donaciones relacionadas con el intercambio de conocimientos, el aprendizaje, la investigación y el diálogo sobre políticas. En esta hipótesis, Ghana podría optar a USD 10 millones al año aproximadamente. Además del Programa de Mejora del Cultivo y la Comercialización de Raíces y Tubérculos, que está incluido en el ciclo de tres años (2005-2006-2007) del sistema de asignación de recursos basado en los resultados, se elaborarían dos nuevas actividades. Esta hipótesis básica depende de que el país reciba una calificación total satisfactoria en función de los resultados con arreglo al sistema de asignación de recursos basado en los resultados para 2004 y 2005.

53. **Hipótesis alta.** En caso de que se produjera una mejora sustancial de los resultados de los proyectos y que se avanzara considerablemente hacia el diseño de políticas rurales y agrícolas en favor de los pobres sólidas, lo cual supondría conceder mayor prioridad en términos presupuestarios a la reducción de la pobreza rural y al sector agrícola, Ghana podría optar a un programa de préstamos más elevado. En este caso, los resultados registrados durante la aplicación anual del sistema de asignación de recursos basado en los resultados quizás indiquen que el Gobierno está concediendo mayor prioridad a la reducción de la pobreza rural en sus políticas y asignaciones presupuestarias y que está tomando las medidas oportunas para mejorar los resultados de los proyectos. Para que se verifique la hipótesis alta, se requiere una mejora sustancial de los resultados del programa en el país, y mejoras importantes de tipo normativo e institucional, a saber: i) conceder mayor prioridad al establecimiento de asociaciones de agricultores sólidas y a su participación en el diálogo sobre políticas, así como a la consolidación de las asociaciones de regantes; ii) iniciar un proceso de diálogo sobre políticas integrador y favorable a los pobres en materia de tenencia de la tierra; iii) preparar y aplicar disposiciones normativas sobre financiación rural en consonancia con las buenas prácticas sobre el tema; iv) incrementar la representación de las mujeres, especialmente en las instituciones y en la gestión de programas, y v) lograr que la adquisición de bienes y la contratación de servicios sea más eficaz.

54. **Hipótesis baja.** Los resultados de la aplicación anual del sistema de asignación de recursos basado en los resultados también podrían activar una hipótesis baja, que pondría de manifiesto por una falta de compromiso serio para reducir la pobreza rural tanto por lo que respecta a las políticas como a las asignaciones presupuestarias, así como por un deterioro de los resultados de los proyectos. En caso de que se verificara la hipótesis baja, el FIDA limitaría su participación, en coordinación con el Gobierno y otros donantes, y la preparación de nuevas inversiones sería más lenta.

APPENDIX I

COUNTRY DATA

Land area (km² thousand) 2003 1/	228	GNI per capita (USD) 2003 1/	320
Total population (million) 2003 1/	20.67	GDP per capita growth (annual %) 2003 1/	3.3
Population density (people per km²) 2003 1/	91	Inflation, consumer prices (annual %) 2003 1/	27
Local currency	Cedi (GHC)	Exchange rate: USD 1 =	GHC 9 174
Social Indicators		Economic Indicators	
Population (average annual population growth rate) 1997-2003 2/	1.9	GDP (USD million) 2003 1/	7 624
Crude birth rate (per thousand people) 2003 1/	31	Average annual rate of growth of GDP 2/ 1983-1993	5.0
Crude death rate (per thousand people) 2003 1/	13	1993-2003	4.3
Infant mortality rate (per thousand live births) 2003 1/	59	Sectoral distribution of GDP 2003 1/	
Life expectancy at birth (years) 2003 1/	54	% agriculture	36
Number of rural poor (million) (approximate) 1/	n/a	% industry	25
Poor as % of total rural population 1/	n/a	% manufacturing	9
Total labour force (million) 2003 1/	10.35	% services	39
Female labour force as % of total 2003 1/	50	Consumption 2003 1/	
Education		General government final consumption expenditure (as % of GDP)	12
School enrolment, primary (% gross) 2003 1/	79 a/	Household final consumption expenditure, etc. (as % of GDP)	77
Adult illiteracy rate (% age 15 and above) 2003 1/	26 a/	Gross domestic savings (as % of GDP)	11
Nutrition		Balance of Payments (USD million)	
Daily calorie supply per capita, 2003 1/	n/a	Merchandise exports 2003 1/	2 498
Malnutrition prevalence, height for age (% of children under 5) 2003 2/	26 a/	Merchandise imports 2003 1/	3 250
Malnutrition prevalence, weight for age (% of children under 5) 2003 2/	25 a/	Balance of merchandise trade	-752
Health		Current account balances (USD million)	
Health expenditure, total (as % of GDP) 2003 1/	6 a/	before official transfers 2003 1/	-1 153
Physicians (per thousand people) 2003 1/	0 a/	after official transfers 2003 1/	255
Population using improved water sources (%) 2002 2/	79	Foreign direct investment, net 2003 1/	137
Population with access to essential drugs (%) 2/	n/a	Government Finance	
Population using adequate sanitation facilities (%) 2002 2/	58	Cash surplus/deficit (as % of GDP) 2003 1/	n/a
Agriculture and Food		Total expenditure (% of GDP) 2003 1/	n/a
Food imports (% of merchandise imports) 2003 1/	20 a/	Total external debt (USD million) 2003 1/	7 957
Fertilizer consumption (hundreds of grams per ha of arable land) 2000 1/	74 a/	Present value of debt (as % of GNI) 2003 1/	38
Food production index (1999-01=100) 2003 1/	116	Total debt service (% of exports of goods and services) 2000 1/	15
Cereal yield (kg per ha) 2003 1/	1 396	Lending interest rate (%) 2003 1/	n/a
Land Use		Deposit interest rate (%) 2003 1/	14
Arable land as % of land area 2003 1/	18 a/		
Forest area as % of total land area 2003 1/	28 a/		
Irrigated land as % of cropland 2003 1/	0.2 a/		

a/ Data are for years or periods other than those specified.

1/ World Bank, *World Development Indicators* CD ROM 2005

2/ UNDP, *Human Development Report*, 2005

LOGICAL FRAMEWORK

Narrative Summary	Verifiable Indicators (related to Results & Impact Management System)	Means of Verification	Assumptions/Risks
Goal			
<p><i>Achieve improved, diversified and sustainable livelihoods for the rural poor particularly those dependent on marginal lands, rural women and vulnerable groups.</i></p> <p><i>(Contributes to MDG 1 and marginally to MDGs 3 and 7)</i></p>	<p>Number of households (HHs) with improvement in household asset ownership index, based on additional assets (productive assets, bicycles, radios, improved housing, tin roofs, etc.)</p> <p>No. HHs provided with long term security of tenure over natural resources (land and water) (by sex)</p> <p>Reduction in child malnutrition (weight-for-age)</p>	<p>Ghana Living Standard Survey (GLSS)</p> <p>Multiple Indicator Cluster Surveys and WFP reports, disaggregated by district</p> <p>RIMS baseline and monitoring</p> <p>National statistics including monitoring of RFSP</p>	<p>Continued Government commitment to peace and political stability</p> <p>General budget allocation to social sectors in rural areas and to agriculture increases</p>
Purpose/Specific Objectives			
<p><i>Build inclusive and sustainable institutional systems supported by pro-poor investments, policies and relevant innovation & learning engagements</i></p>	<p>No. water user associations (WUAs) operational after 3 years and outreach (by gender)</p> <p>No. viable multilateral financial institution after 3 years and outreach (by gender)</p> <p>No. viable rural enterprises after 3 years and outreach (jobs) (by gender)</p> <p>No. community organizations functional after 3 years and outreach (by gender)</p> <p>No. farmer organizations (including WUAs) functional after 3 years and outreach (by gender)</p> <p>No. quality institutions developed</p> <p>No. quality policies developed</p> <p>No. knowledge/ learning mechanisms put in place and no. of members associated with them</p>	<p>RIMS</p> <p>M&E</p> <p>Evaluation reports</p> <p>Local and Central Government records</p>	<p>Strong commitment to GPRS implementation and regular review</p> <p>Continued collective learning from development project experience at the national level</p> <p>Strong commitment to pro-poor policy and institutional reform</p>
Outputs			
<ul style="list-style-type: none"> • <i>Achieve sustainable agricultural livelihoods and food security through development of agriculture and food commodity chains</i> <p><i>(Contributes to GPRS pillar on growth and employment)</i></p>	<p>No. HHs that have improved food security</p> <p>No. incremental area of crops grown (rainfed, irrigated)</p> <p>No. farmers using improved technology and practice (by gender)</p> <p>No. farmers reporting production/yield increase (by gender)</p> <p>No. farmers reporting herd size increase (by gender)</p> <p>No. HHs with secure access to water</p> <p>No. farmers with secure access to land (by gender)</p> <p>No. water user associations (WUAs) operational</p> <p>No. farmers using soil and water conservation and agro-forestry (by gender)</p>	<p>RIMS</p> <p>M&E</p> <p>Evaluation reports</p> <p>Local and central government records</p>	<p>Institutional processes for integrating investment, learning and policy are operational</p> <p>Clear commitment to building a rural private sector founded on farmer organizations</p> <p>Improve the coherence of trade policies at regional and national levels</p>
<ul style="list-style-type: none"> • <i>Develop pro-poor rural enterprise and rural finance in the context of an inclusive private sector</i> 	<p>No. functioning marketing storage and processing facilities</p> <p>No. farmer/enterprise/marketing groups operational</p> <p>No. rural enterprise operating after three years (by gender)</p> <p>No. jobs generated by rural enterprises</p>	<p>RIMS</p> <p>M&E</p> <p>Evaluation reports</p> <p>Local and central government records</p>	<p>Institutional processes for integrating investment, learning and policy are operational</p>

Narrative Summary	Verifiable Indicators (related to Results & Impact Management System)	Means of Verification	Assumptions/Risks
<i>(Contributes to GPRS pillar on growth and employment)</i>	No. of women on management committees by type of group No. of active savers No. of active borrowers		Clear commitment to building an inclusive private sector founded on farmer organizations, micro-enterprises and public-private partnerships
<ul style="list-style-type: none"> <i>Strengthen local institutions and Government using community-driven approaches</i> <i>(Contributes to GPRS pillar on service provision for human development)</i>	No. HHs accessing functioning infrastructure (schools, health centres, etc.) No. HHs served by wells No. HHs provided with long term security of tenure over natural resources (land and water) Area of common property resources under improved management No. of HIV/AIDS workplace programmes in place No. community organizations operational	RIMS M&E Evaluation reports Local and central government records	Implement local government and decentralization reforms that enable grass-roots organizations to have a say in decision-making over the effective and efficient use of resources and the quality of service provision
<ul style="list-style-type: none"> <i>Develop responsive pro-poor policy and institutional environment through learning and dialogue amongst stakeholders and development partners</i> <i>(Contributes to GPRS pillar on governance for empowerment)</i>	No. relevant pro-poor policies promulgated and enforced (e.g. decentralization, rural finance, land tenure, trade) No. relevant policy research activities implemented No. 'capitalization' and learning activities carried out No. partnership ventures developed (composite budgeting/cofinancing, learning, policy, etc.) No. 'innovation' ventures developed No. learning contribution to the Portal and FIDAFRIQUE No. of country project development implementation partnership events	RIMS M&E Evaluation reports Local and central government records	Improve the coherence of trade policies at regional and national levels
Inputs: Loans and Grants to finance three types of products:			
<ul style="list-style-type: none"> <i>Investment ventures aimed at financing mainstream field activities that are designed and implemented along existing thematic and operational policies and common practice</i> 	<ul style="list-style-type: none"> <i>Policy ventures aimed at fostering policy and institutional change</i> 	<ul style="list-style-type: none"> <i>Knowledge and research ventures aimed at fostering learning</i> 	<ul style="list-style-type: none"> <i>Innovation ventures aimed at financing "risky" activities for learning purposes</i>

STRENGTHS, WEAKNESSES, OPPORTUNITIES AND THREATS (SWOT) ANALYSIS

Organisation	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Threats	Remarks
Enabling Agencies				
Ministry of Food and Agriculture (MOFA)	Developed strategic plan for the sector High commitment to agricultural sector Experience in selection and multiplication of planting material Skilled technical staff Experience in working with IFAD- and donor-funded projects	High turnover of trained and effective staff because of low remuneration Lack of capacity for policy, economic and marketing analysis Limited skills in quality assurance and certification	Strong political goodwill towards development and modernization of the sector Possibility to build on experiences of projects Collaboration between MOFA projects (e.g. AgSSIP) Opportunities for linking up with NGOs Regional set-up for M&E	Limited involvement in agro-processing Limited experience in working with private sector Building of capacity primarily for services to be maintained Need to improve work attitude of field staff
District Agricultural Development Unit	Established structures in all districts Experience in working with IFAD-financed projects	Weak linkages with District Assembly	Implementation of project activities at the district level	Involved in implementation of IFAD-funded projects
Ministry of Finance and Economic Planning	Main IFAD financial partner Committed and responsive in the dialogue with IFAD	Limited capacities in follow-up over project implementation Limited capacity in finance-related programmes (e.g. RFSP) Insufficient involvement in setting a coherent rural finance policy	Development of a strong pro-poor rural finance policy Involvement in raising country programme efficiency and effectiveness	Implementing agency for RFSP
Ministry of Local Government and Rural Development	Trained staff to organise people in associations and cooperatives.	Limited coordination with MOFA activities Limited number of technical staff at the district level Limited operational, institutional and policy capacity	At district level, collaboration with Business Advisory Centres (BACs) and Rural Technology Facilities (RTFs)	Implementing agency of NORPREP Involved in other IFAD-funded projects (REP II, RTIMP...)
Ministry of Industry and Trade	Interest in promoting industrial use of agricultural products and agro-processing See more on NBSSI	Ineffective linkages with MOFA activities Limited experience in the Root and Tuber Sector Limited policies to foster micro-enterprise development	Promotion of enabling trade and investment policies Promotion of quality standards and grades Promotion of Micro-Enterprise development	Focus primarily on cassava processing for starch
Ministry of Women and Children Affairs	Commitment to enhancing livelihood of rural women and children	Emerging structures. No or limited presence at district level	Promote rural women entrepreneurship in agri-business	
Ministry of Education	Supervisory role over education and training institutions Skilled professional and technical staff	Ineffective linkages with MOFA	Promote utilization of R&T products Use of facilities for training in R&T utilization	
Ministry of Environment and Science (MES)	Experience in building rural entrepreneurial capacity Research institutes with trained staff	Ineffective linkages with MOFA Limited budget Limited mechanisms to foster micro-enterprise development	Agricultural research Collaboration with REP-II	Implementing agency for REP-II
Service Providers				
Non Governmental	Proximity to vulnerable groups and project	Limited staff	NGOs can be effective in the operational areas	Positive collaboration

Organisation	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Threats	Remarks
Organizations (NGOs)	targets Cost-effective implementation Experience in participatory community work, agricultural development	Limited scope of operation. Presence and activities dependent on funding partners	Collaborative relationship at field level (community mobilization, planting material multiplication and distribution, credit support, technology transfer, facilitation of training)	with NGOs during implementation of IFAD-financed projects
'Business' NGOs	Business development approach. Experience with commodity chain analysis and interventions. Capacity for delivery of training in entrepreneurship development, business management and marketing.	Not active in all geographical areas. Not always capacity for additional provision of services Services sometimes expensive	Commodity chain linkages, business development services, interesting opportunities for partnership to increase outreach and impact of Business NGO interventions	Ongoing work and contacts with OIC, SNV, World Vision and TechnoServe were positive
National Board for Small-scale Industries (NBSSI)	Main government organization for small enterprise promotion. Skilled staff.	Limited staff and high staff turnover. Only in urban areas. Bureaucratic	Entrepreneurial training and business advisory services. Partner of REP-II (Business Advisory Centres)	Sustainability of district BACs not always clear
Universities and Research Institutes	Trained staff. Experience in research and development of R&T issues. Capacity to conduct training and to carry out consultancies.	Dwindling government funds. Approach often supply-driven and not responding to the needs of the poor. No effective collaboration. Internal organizational and logistical problems (eg. availability of computers) Need for continuous, solid monitoring (eg. delivery quality often inadequate).	Applied and client-oriented research Training programmes Socio-economic studies (including back-stopping)	Collaboration between scientists is problematic, especially if funds are coming from projects.
Ghana Microfinance Network (GHAMFIN)	Newly restructured with support from RFSP Committed members (Ghamfin is an apex of apexes)	Limited policy and political leverage	Key policy stakeholder Risk of marginalization as a result of persistent policy incoherence	Major partner in RFSP
Apex Bank of Rural and Community Banks (RCBs)	Provides economies of scale to rural banks to address the generic constraints related to their operations Develops new products (e.g. money transfer) Committed members Committed to achieve sustainability and increased outreach of rural banking	Manages too many facilities under ad hoc mechanisms Need for improved institutional capacities including management, monitoring systems Need to develop tailor-made responses to improve capacities and rural banks efficiency	Key implementing partners in the capacity strengthening and outreach development of RCBs Key policy stakeholder Openness to partnership with international cooperative banking partners	Created under the IFAD-WB-AfDB funded RFSP
Rural banks and other financial services providers	Experienced provision of financial services to smallholders, rural processors and women groups. Presence in rural areas.	High lending interest rates. No complete coverage of RTIP intervention area. Little experience with other lending instruments eg. Matching Grants, Micro Leasing, Venture capital	Collaboration in the field of enterprise development. Presence of Rural Financial Services Project (RFSP): capacity building. Threats: RFIs may not be interested in the clients of RTIMP.	Capacity Building/Training in new lending instruments. RFSP can facilitate this.
Private sector equipment producers and service providers.	Skills in the fabrication of equipment. Interventions are demand-led and more sustainable. Creation of rural employment.	Require skills upgrading to manufacture specialized equipment. Limited equipment base, leading to inconsistent quality of goods and services. Not always open to innovation.	Expansion of manufacturing, repair & maintenance of existing and new types of R&T processing equipment. GoG supports private sector development. GRATIS has Emerging good practices involving private sector service providers for enterprise development.	Local engineering capacity is of critical importance for agricultural development (eg. manufacturing and repair of agricultural

Organisation	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Threats	Remarks
				implements) and economic growth in rural areas.
Private sector Business Development Service providers.	Business development approach; experience in marketing and private sector linkages	Mainly urban-based, with often little interest to work in rural areas.	Foreseen involvement of private sector entities	GTZ/RUTIP project in Sunyani is working to increase capacity of BDS providers for MSE services.
District structures: Business Advisory Centres (BAC), Rural Technology facilities (RTF)	Presence at district level. On-hand information on commodity marketing in district. Skilled staff.	Only in limited number of districts	BAC: Training and capacity building in entrepreneurship. RTF: training in manufacturing, installation and repair of small-scale equipment.	BAC staffed by DAs and NBSSI and RTSC staffed by GRATIS and DAs. Possibility of cost-sharing with REP-II
Ghana Regional Appropriate Technology Industrial Service (GRATIS)	Main national agency in the field of technology development for small-scale industries. Experienced engineers. Presence in regional capitals. Autonomous structures (recently).	Tradition of ineffective bureaucracy, as organization lacks business approach. Weak in enterprise development and technology transfer. Often competing with its target group. Slow in meeting customer request. Rural presence only through REP-II	Production of prototypes and new processing equipment Manufacturing, installation and maintenance/ repair of processing equipment	Partner of REP
International Institute for Tropical Agriculture (IITA)	International leadership in research on root and tuber crops Wide array of improved varieties of crops for tropical environment. Largest bio-control centre in Africa.	No low-cost solution for certain key constraints at post-harvest level (e.g. harvesting of roots). Shortage of funds and therefore reduction in research staff and research topics.	Mandate for research and introduction of new varieties. Continued technical backstopping in agricultural research and development.	Receives grant from IFAD to organize backstopping of projects.
Client Organisations				
Farmer-based organisations (FBO)	Presence in all districts. Focus on core business. Indigenous technology and knowledge. Communal spirit and support for one another.	Lack of appropriate organisational and entrepreneurial skills. Weak linkages with credit providers. Weak linkages with markets. Weak governance structure Weak financial base	Potential as strong pressure groups. Potential for upgrading cultivation practices (eg. through FFF). Some eligible for credit.	Involved in RTIP. MoFA/AgSSIP FBO has funds for building up lobbying and advocacy capacity.
Water Users' Associations (WUAs)	A model promoted under IFAD projects that has proven to work in securing access to land and water Strong member base Involvement in discussions over land tenure at local level	Lack of capacities to maintain infrastructural works Insufficient management capacities	Involvement in policy dialogue over land tenure to secure access to land and water in the long run WUAs can be used as channels for other community development activities	Promoted under LACOSREP and UWADP projects
Women processing groups.	Presence in all districts. Focus on processing, at least partly for local markets (rest home consumption). Indigenous technology and knowledge. Communal spirit and mutual support.	Lack of appropriate organisational and entrepreneurial skills. Weak linkages with markets. Inappropriate processing skills. No linkages with credit providers.	Potential as strong pressure groups. Potential for ease of technology transfer. Potential as market facilitators. More readily access credit.	Involved in RTIP
Small and medium scale	Product development and innovation	Weak processing technology	Potential for organized market information systems.	Some individual small-

Organisation	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Threats	Remarks
private processors (groups and individuals)	(individuals). Competition between groups. Share market information.	Substandard products Poor environmental awareness and/or concern.	Partners (individuals) for product development and innovation. More readily access credit. Potential for ease of technology transfer.	scale processors were supported under RTIP and REP II.
Local Trade Associations (LTAs)	Access to market information. Representative business bodies of target groups. Commodity based groups of traders in each market.	Sometimes other interests than those of farmers and consumers (collusion).	Potential for enhanced efficiency of supply lines and access to credit. Potential partners for organized market information systems. Potential for improving equipment skills and upgrading technical and business skills.	REP-II has ample experience in working with LTAs.
District Assemblies	Strong local political institutions Strong local leadership Representing the people (two-thirds elected) and the enlightened local elite (one third designated)	Two-thirds elected only Limited implementation capacities (planning and management, monitoring, quality control...) Limited capacities at sub-district level Limited response to the grassroots' needs	Critical link in improving the institutional mechanisms to deliver public goods to the communities Catalysing local public-private partnerships	Key partners under NORPREP, REP II and RTIMP

IFAD'S CORPORATE THRUSTS AS RELATED TO THE PROPOSED COUNTRY PROGRAMME

1. IFAD's regional strategy stipulates that the rural poor need to have greater access to a variety of interdependent assets - human and social, natural, infrastructural and financial. They need to have influence over the major decisions that affect their wellbeing. They also need to be less vulnerable to shocks (e.g. disease, conflict, natural disasters) that threaten to destroy their asset base. Four related and mutually-reinforcing strategic objectives are pursued in the design and implementation of IFAD-supported programmes in the region.
2. **“Strengthen the capacity of the rural poor and their organizations, and improve the pro-poor focus of rural development policies and institutions”** is the first thrust of the regional strategy. The latter also emphasises that development can ultimately be sustainable only if done through local organizations composed of and controlled by the rural poor. This COSOP emphasises as a specific objective to *build inclusive and sustainable institutional systems through the promotion of pro-poor investments, policies, partnerships and fostering innovation & learning*. The COSOP further focuses on *Strengthening local institutions and government using Community-Driven approaches as a key thrust*. This implies that IFAD will work with its partners to increase the effectiveness and accountability of rural service delivery within a decentralized framework. It will target its efforts at building the technical, organizational and administrative capacity of local governments, communities and civil-society organizations to take on roles in this domain. Partnership with other donors will continue to be critical to the success of these efforts. There is also strong demand for potable water in rural areas. IFAD will continue its involvement in this sector, which contributes to improved health status, productivity and reducing women's workloads. Investment must be linked to community development efforts (under the first strategic objective) to ensure that sustainable management systems are established to maintain water points. Regarding small- and micro-irrigation, IFAD will continue to support capacity-strengthening of water users' associations.
3. Furthermore, another thrust of the COSOP is aimed at developing responsive pro-poor policy and institutional environment through learning and dialogue amongst stakeholders and development partners. This implies that in addition to the efforts put into the development of concrete operational methods to build participation by local people into the design, planning and oversight of community development initiatives, there is a need to foster policy dialogue to promote pro-poor and more participatory policy and institutional reforms. There is also a need to become more effective in capturing, learning from and disseminating knowledge including the experience gained through implementation experience.
4. **“Raising agricultural and natural resource productivity and improving access to technology”** is the second thrust under IFAD's regional strategy in WCA, while the overall strategic framework highlights equitable access to natural resources as being central to pro-poor growth. This strategic thrust is addressed through the first thrust of the COSOP, i.e. to *achieve sustainable agricultural livelihoods and food security through development of agriculture and food commodity chains*. This includes increased access to improved technologies as well as building stronger market linkages while fostering institutional structuring of the commodity chains through Apex bodies representing all the stakeholders including the poorest clusters of farmers and micro-entrepreneurs. The promotion of innovative ways to ensure equitable access to land and water anticipated in this COSOP fall under this thrust as well as under the first thrust, i.e. Water Users Associations and access to potable water.
5. The sustainability of the proposed COSOP thrusts will be determined by a variety of endogenous and exogenous factors, including environmental impacts, which, by their disposition, are crosscutting considerations. Over and above the required *ex ante* strategic environmental assessments, future operations will be designed so as to embed them into the local sustainability context, making

sure that IFAD's developmental efforts strike a sensible, situation-specific balance between economic and environmental concerns.

6. **“Increase rural incomes through improved access to financial capital and markets”** is the third thrust under IFAD's regional strategy in WCA, while the overall strategic framework highlights linkages to markets to enable the rural poor to benefit from increased productivity. This thrust is addressed through the first thrust of the COSOP aimed at *achieving sustainable agricultural livelihoods and food security through development of agriculture and food commodity chains*, thus emphasising that investments and policies will be driven by the markets. The second thrust of the COSOP aims at *develop pro-poor rural enterprise and rural finance in the context of an inclusive private sector*, in order to pull agricultural development and growth while diversifying the livelihoods of the rural poor. Finally, the last thrust aimed at *developing responsive pro-poor policy and institutional environment through learning and dialogue amongst stakeholders and development partners* will aim at disseminating the lessons learned, influencing the policies, and fostering collective action with other partners.

7. In line with internationally recognized best practices in microfinance development, IFAD will continue to invest in developing MFIs. In recognition that this is a long-term investment, assistance will focus on support to institutional development, technical assistance, and development of pro-poor approaches to micro-finance for the MFIs to be sustainable while reaching the poor.

8. **“Reduce vulnerability to major threats to rural livelihoods”** is the fourth thrust under the regional strategy. Major threats as HIV/AIDS and other debilitating diseases (malaria and tuberculosis) will be addressed through specific targeting of the vulnerable groups and households, as well as through HIV/AIDS-mitigation activities particularly under the CDD activities.

ACTIVITIES OF OTHER PARTNERS IN DEVELOPMENT- ONGOING AND PLANNED

1. IFAD is party of the agreement between GoG and thirteen donors on harmonization and alignment concluded prior to the Paris Conference on Aid Effectiveness (3 March 2005). IFAD is committed to the agreed-upon principles and the *modus operandi*. Furthermore, IFAD will work towards translating these principles at both the national policy level and the local level through the promotion of local and regional fora for dialogue, harmonization and alignment. It will also foster inclusive and composite planning and budgeting at the local level. The Fund will to the extent possible support and participate in the GoG/donor working groups on rural / agricultural development, decentralization and private sector development.

2. To support sound agricultural and rural development policies, strong partnerships will be developed with OECD within the context of the OECD/IFAD/France Support to African Agricultural Project, DfID/IFAD Institutional Strengthening Project, IFPRI/USAID and their Strategic Analysis and Knowledge Support System (SAKSS), FAO and various Ghanaian universities and research institutions. Opportunities for strategic partnership by thematic area and agency are as follows:

- Access to land and water: CIDA, DFID, FAO, GTZ, KfW, World Bank;
- Deconcentration/MOFA Capacity-building: GTZ;
- Decentralisation/Governance: CIDA, DANIDA (WID), DFID, KfW, UNDP, World Bank;
- Food security: AFD, CIDA, DFID, FAO, World Bank;
- MSE Development: AfDB, GTZ, UNIDO, USAID;
- Rural Financial Services: AfDB, AFD, GTZ, UNDP, World Bank;
- Rural Infrastructure: CIDA, KfW, World Bank;
- CDD: World Banks, UNICEF, CIDA;
- Sustainable Livelihoods and pro-poor policies: DFID; and
- Food systems: WFP (school feeding programmes).

3. Potential key donor partners for IFAD in Ghana include a number of bilateral and multilateral agencies. The following is an introduction to the main ones identified during the ongoing COSOP preparation exercise, namely: Canada, France, Germany, United Kingdom, AfDB, FAO, UNDP, WB and WFP.

BILATERAL DONOR AGENCIES

4. **Canada: Canadian International Development Agency (CIDA).** CIDA's "Ghana Programming Framework", which covers the period 1999/00 to 2004/05, specifies Ghana's three northern regions (Northern, Upper East and Upper West) as its priority areas, with basic human needs (water and food security) and governance (capacity and performance and the democratic process) as its priority sectors of intervention. The provision of support is organised at two levels:

- *The focused or "meso" level:* Current activities include: the District Capacity Building Project (DISCAP), the Farmer-responsive Mechanisms for Extension and Research (FARMER) and the Ghana Regional Appropriate Technology Industrial Services (GRATIS-III). The role of the latter is to develop and disseminate appropriate agricultural production and processing technologies primarily among women. Imminent/ planned support includes the Community-Driven Initiatives for Food Security (CIFS), the District-Wide Assistance Programme (DWAP), the Food Security and Environment Facility (FSEF), and funds for the Environmental Protection Agency (EPA) for desertification control efforts in northern Ghana.

- *The policy or "macro" level:* Operational assistance at this level includes the Measuring Impact of Food Security Programme, Food Security Advisory Support, Sector-Wide Approach to Programming (SWAP) and participation both in the Multi-Donor Budgetary Support (MDBS) and the Land Administration Project (LAP). Future assistance is expected to include support to MOFA/AGSSIP's Farmer-Based Organisations (FBO) fund as well as an extensive programme for the development of community-managed rural water supply.

5. **Opportunities for IFAD-CIDA collaboration.** Although procedural differences with respect to programme formulation and approval have limited collaboration in the past, opportunities for cooperation exist in terms of complementarity and information exchange with respect to:

- food security,
- rural enterprise development and
- community-based development planning and management.

6. **France: Agence Française de Développement (AFD).** Although AFD, on its own account, has a relatively small programme in Ghana, the Agency intends to continue its long-term presence. Its principal areas of support are directed towards:

- tree crops (rubber and coconut) in Western and Central regions;
- rice production in Northern Region and
- Water and Sanitation, also in Northern Region.

7. Following a positive assessment of the rice programme, a further phase is under consideration with possible extension to Upper East and Upper West regions. AFD would co-finance with the World Bank the follow up project to the Village Infrastructure Programme (VIP), Community-based Rural Development Project.

8. **Opportunities for IFAD-AFD collaboration.** A key interest for AFD in the future is the availability of **appropriate rural financial services** to complement its support. The Agency sees IFAD as potentially important in establishing such services.

9. **Germany: German Technical Assistance (GTZ).** GTZ describes Ghana as 'a priority partner country'. Geographically, GTZ assistance has been directed primarily to Brong Ahafo, Ashanti and Central Regions. Its new programme, currently in preparation, will however be national in scope. The Agency's priority areas for assistance are:

- agricultural sector: national-level capacity-building in MOFA, training of district agricultural teams in planning and budgeting and operationalisation of agricultural and rural development aspects of the GPRS in a decentralised manner;
- economic reform through private sector development: Assistance is being directed to the Ghana Investment Promotion Centre (GIPC) as a 'one-stop shop' for foreign direct investment, as well as vocational training and collaboration with two of IFAD's projects: the Rural Financial Services Project (RFSP) and Rural Enterprises Project Phase II (REP-II.) and
- improved governance (democracy, civil society and local administration): the Agency's interest covers support to the Land Administration Project (LAP), particularly with respect to conflict resolution and family and land law issues; support to the Serious Fraud Office; strengthening of the revenue services, and issues of local natural resource management (e.g. afforestation and conservation).

10. **The Federal German Ministry for Development (BMZ).** Its operations in Ghana involve close collaboration between the three main German agencies, GTZ, KfW and the German Development Service (DED).

11. **Opportunities for IFAD-GTZ collaboration.** GTZ has expressed interest in continuing and building upon its present partnership with IFAD, particularly in the areas of agricultural development planning, capacity-building, rural financial services and support to small-scale businesses.

12. **Germany: German Bank for Reconstruction (KfW).** KfW's programme in Ghana is primarily concerned with the financing of rural infrastructure.

13. **Opportunities for IFAD-KfW collaboration.** The organisation is a co-financier with IFAD and World Bank of the Village Infrastructure Programme (VIP). KfW opened a field office in GTZ's building in Accra in August 2003.

14. **United Kingdom: Department for International Development (DFID).** DFID's plans for assistance to Ghana are based on the objectives of the Ghana Poverty Reduction Strategy (GPRS). The Department's "Country Assistance Plan" (CAP) presents as follows the main objectives for the period 2003-2007:

- strengthening of the poverty focus of the GPRS, in particular through its translation into the Government budget;
- assisting with significant improvements in public financial management;
- supporting progress in the implementation of the GPRS - especially in fostering an enabling environment for pro-poor growth, good governance, human development, sustainable livelihoods and increased production; and
- improving the effectiveness of donor support as a whole - notably by harmonising procedures and policy through the Multi-Donor Budget Support (MDBS) mechanism.

15. Overall, it is the intention of DFID to move an increasing proportion of its resources for the Ghana Country Programme into the MDBS and existing sector support by DFID in the areas of health, forestry, education, feeder roads and bridges, agriculture and water, is to be reviewed in the light of this purpose. DFID proposes to provide **annual funding** of not less than £63,0m in each of the financial years 2003/04 to 2005/06.

16. **Opportunities for IFAD-DFID collaboration.** Current DFID initiatives of potential interest to IFAD include:

- support to MOFA as the lead agency for operationalising the Rural Transformation Thrust of the GPRS and especially "the formulation and realisation of an agricultural sector strategy drawing down from the latest FASDEP, the Agriculture Strategic Plan for Ghana, 2003-2005, Volume 1: Main Report, May 2003 and the Sector Plan due in December 2003 by the National Development Planning Commission (NDPC) and based on local-level consultation;
- support to strengthening the Customary Land Secretariats as part of the Land Administration Project (LAP); funding under NDPC auspices of a Poverty and Social Impact Assessment (PSIA) of agricultural modernisation as envisaged by the GPRS (due early 2004); and funding of an Associate Professional Officer (APO) for MOFA's Coordination Support Unit
- Agricultural Policy Support Initiative initiated in 2005 aimed at fostering harmonization of development activities and alignment with GPRS within the agricultural sector.

17. DFID's interests thus seem to be somewhat 'upstream' in their focus on policy and coordination. There also appears to be **some concern** - rooted in its 'livelihoods analysis' approach - that Ghanaian rural poverty reduction may **require a more holistic view** of poor people's coping strategies rather than a simple emphasis on increasing their production and productivity. In this regard, there is clearly scope for collaboration between DFID and IFAD so as to promote collaborative action (e.g. through composite planning at district level) and harmonization among donor interventions.

MULTILATERAL AGENCIES

18. **African Development Bank (AfDB).** AfDB is currently a co-financing partner with IFAD for two projects:

- Rural Enterprise Project, Phase II (REP II) and
- Rural Financial Services Project (RFSP).

19. Other initiatives supported by the Bank are of interest to IFAD including its interventions in the cashew nut and livestock sectors.

20. **Opportunities for IFAD-AfDB collaboration.** AfDB will remain a significant partner for IFAD in view of its substantial contributions to agricultural and rural development and also to co-financing arrangements.

21. **Food and Agriculture Organization (FAO).** The partnership opportunities include: (i) further develop the partnerships in the Root and Tuber sector; (ii) community-driven development (CDD) including FAO's involvement in the technical backstopping of NORPREP; (iii) policy analysis including the collaboration with the OECD-IFAD-France SAAP project; and (iv) the school feeding programme together with WFP and the International Alliance Against Hunger (IAAH).

22. **United Nations Development Programme (UNDP).** UNDP involvement in Ghanaian development is based on the "Common Country Assessment of 1999" and the "United Nations Development Assistance Framework" (UNDAF) for 2001-2005. The UNDAF is organised around the following **three 'thematic areas'**:

- access to quality basic services for all (primary health care, basic education and water and sanitation);
- opportunities for sustainable income, employment and personal development (income and employment, infrastructure, food security and nutrition, prevention and control of HIV/AIDS, gender equality and equity, sustainable environment and culture); and
- national capacity for development management and implementation (community development, institutions and decentralisation, private sector development, legal and protection issues, information systems and governance).

23. **Opportunities for IFAD-UNDP collaboration.** UNDP regards IFAD as a major contributor to development in rural Ghana and is a strong advocate of the Fund having in-country representation.

24. **World Bank.** World Bank is currently a partner with IFAD for two projects:

- Root and Tuber Improvement and Marketing Programme (RTIMP) and
- Rural Financial Services Project (RFSP).

25. Three other initiatives supported by the Bank are of interest to IFAD:

- Land Administration Project (LAP) ;
- Community-Based Rural Development Project (CBRDP), the follow up project to VIP ;
- The recently-approved Medium, Small and Micro-Enterprise Project (MSME); and
- The Poverty Reduction Support Credit for implementation of the Ghana Poverty Reduction Strategy (GPRS).

26. With respect to the **contribution of agricultural development to economic growth and poverty reduction**, it is the Bank's view that, while scope exists for improving production and productivity, the **most important area** is post-harvest activities (storage, processing and marketing) with a view to reducing losses, adding value and generating greater returns to output. **Opportunities for IFAD-WB collaboration.** The Bank is likely to remain a significant partner for IFAD in view of its substantial contributions to agricultural and rural development and also to national systems development with respect to GPRS. Experience suggests that the partnership is likely to work best and have greater impact if it is geared towards achieving complementarity between the two organisations' assistance to Ghana - in terms of targeting, selection of activities and financing arrangements - rather than convergence or coincidence.

World Food Programme (WFP). The 2006-2010 country programme will support GoG in its assistance to hungry poor households to meet their education, health, nutrition needs on a sustainable basis through: supplementary feeding and health and nutrition education, and through support for basic education. **Opportunities for IFAD-WFP collaboration.** WFP is likely to be a significant partner for IFAD in developing cassava or indigenous crop-based school feeding programmes together with the rural private sector and the local government, and in partnership with the International Alliance Against Hunger (IAAH).

